

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TOMO II



ASPECTOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
EN EL DERECHO COMPARADO

HÉCTOR POZO GOWLAND
DAVID HALPERIN - OSCAR AGUILAR VALDEZ
FERNANDO JUAN LIMA - ARMANDO CANOSA
DIRECTORES

TAWIL - AGUILAR VALDEZ - RODRÍGUEZ - COVIELLO
GUSMAN - MAIORANO - JEANNERET DE PÉREZ CORTÉS - DUFFY
GAUNA - ABERASTURY - HALPERIN - VINCENTI - SESÍN - PERRINO
DE LA RIVA - STUPENENGO - GALLEGOS FEDRIANI
MERTHEHIKÍAN - DURAND - MURATORIO - CANDA - REPETTO
CAMPOLIETI - FANELLI EVANS - BUSTELO - COMADIRA
MINORINI LIMA - VERAMUNDI - SEIJAS - BUTELER - SISELES
MAIRAL - BREWER CARÍAS - ROBALINO ORELLANA
RIVERO ORTEGA - MARZUOLI - MIR PUIGPELAT
DE FIGUEIREDO MOREIRA NETO - DURÁN MARTÍNEZ
DANÓS ORDÓÑEZ - VERGARA BLANCO - FERNÁNDEZ RUIZ
OSSIO BUSTILLOS - BARRERA MUÑOZ - ORTIZ - AZZARRI

LA LEY

INDICE GENERAL

TÍTULO I - ENSAYOS

CAPÍTULO I

SOBRE EL FUTURO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Guido S. Tawil

I.	Introducción.....	1
II.	El procedimiento administrativo. Su función y regulación	4
III.	Los desvíos del procedimiento administrativo. Algunas propuestas de solución.....	11
	A. La revalorización del principio de colaboración como eje del proceso de cambio.....	13
	B. El abandono del dogma revisor y su impacto en el procedimiento administrativo	15
	C. Otras modificaciones relevantes a realizar	20

CAPÍTULO II

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y EJERCICIO DE FUNCIONES JURISDICCIONALES POR LA ADMINISTRACIÓN

Oscar Aguilar Valdez

I.	Introducción.....	25
II.	Sobre las funciones jurisdiccionales de la Administración y sus consecuencias en el procedimiento a ser seguido en su ejercicio.....	26
III.	Sobre la aplicación de la LNPA al ejercicio de funciones jurisdiccionales por la Administración.....	29
IV.	Los Principios Generales del Procedimiento Administrativo y los Procedimientos Jurisdiccionales.....	32

	Pág.
IV.1. General	32
IV.2. Juridicidad	33
IV.3. Debido proceso adjetivo y garantía de defensa. El principio de contradicción.....	36
IV.4. Imparcialidad e igualdad de trato	42
IV.5. Instrucción de oficio, celeridad, economía, sencillez y eficacia de los trámites. Las soluciones negociadas y la transparencia	45
IV.6. Formalismo moderado.....	49
IV.7. Gratuidad.....	53
V. Algunas cuestiones específicas sobre el procedimiento en materia jurisdiccional.....	55
V.1. El órgano “jurisdiccional”	55
V.1.2. La neutralidad y el ejercicio de la función jurisdiccional de modo exclusivo	58
V.2. El “caso o controversia” y la función jurisdiccional. Pretensiones, partes y legitimación en el procedimiento jurisdiccional.....	62
V.3. Sobre algunas potestades del órgano jurisdiccional durante la sustanciación del procedimiento	68
V.3.1. Comparendo forzado de las partes y terceros...	68
V.3.2. Dictado de medidas provisionales y cautelares ...	70
V.3.3. Declaración de inconstitucionalidad de normas de alcance general.....	76
V.4. Mecanismos alternativos de solución de disputas y procedimiento jurisdiccional	79
V.5. El acto jurisdiccional. Su control administrativo	83
VI. Colofón.....	88

CAPÍTULO III

LA APLICACIÓN DE LA LNPA A LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

María José Rodríguez

I. Introducción: Estado de Derecho y contrataciones administrativas.....	89
--	----

	Pág.
A. La función tuitiva del procedimiento y la Ley Nacional de Procedimientos como expresión del Estado de Derecho	89
B. La categorización jurídica de la figura del contrato administrativo y su articulación con la LNPA.....	91
II. Perspectiva Jurídico Positiva: La aplicación de la LNPA a los contratos desde las disposiciones de la ley 19.549 y su reglamentación.....	98
A. El núcleo duro de la teoría del acto administrativo	98
B. La trascendencia del artículo 17 LNPA en materia de contrataciones administrativas; antes de la reforma de la ley 21.686. Exégesis	99
C. La reforma introducida por la ley 21.686 (B.O. 25/11/1977): un dilema jurídico	104
1) ¿Qué cabe entender por derechos subjetivos que se estén cumpliendo...?	105
a) Respuestas desde la doctrina	105
b) Respuestas desde la Procuración del Tesoro. El caso Meller (v. Dictámenes 224:96)	106
2) El conocimiento del vicio como excepción a la estabilidad del acto irregular en el marco de los contratos, habilitante de la revocación oficiosa en sede administrativa	107
a) Consideraciones generales sobre el conocimiento del vicio	107
b) El conocimiento del vicio en el caso “Almagro” de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	109
c) El caso “Peña Onganía Matías Guillermo c/ EN- Mº Justicia - CSJN - Resols. 1411 y 3185 s/ Empleo Público”	109
d) El caso “Pantaleoni”	110
3) La casuística que ofrece la jurisprudencia administrativa de la PTN	111

	Pág.
4) El conocimiento del vicio en el marco de la revocación de un contrato, en un reciente caso de la Procuración del Tesoro (Dictámenes 277:196) ...	112
5) Una categoría jurídica <i>extra legem</i> ... La inexistencia del contrato administrativo.....	113
6) La aplicación de los restantes títulos de la LNPA a los contratos.....	115
a) El Título I. Los principios generales del procedimiento administrativo aplicables a los procedimientos de selección del contratante estatal.	115
a) 1. Oficialidad y colaboración de los particulares en el procedimiento ...	116
a) 2. Celeridad, economía, sencillez y eficacia en los trámites	117
a) 3. Formalismo moderado, subsanación y plazos obligatorios para los interesados y la Administración	118
a) 4. Debido proceso legal adjetivo y tutela administrativa efectiva	120
a) 5. El principio de juridicidad o legalidad y el carácter de reglamento de los pliegos	121
a) 6. El principio de gratuidad y las cláusulas que exigen el depósito previo de garantías para formular impugnaciones.....	123
III. La aplicación de la LNPA a los contratos, en virtud de las normas del régimen de contrataciones (decreto 1023/01 y su reglamentación)	127
IV. Conclusiones	130

CAPÍTULO IV

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LA CONFIANZA LEGÍTIMA

Pedro J. J. Coviello

I. Origen y desarrollo. Su contenido	134
--	-----

	Pág.
A. Origen	134
B. Contenido.....	137
II. La faz procedimental de la confianza legítima. Su configuración jurídica	139
III. La confianza legítima y la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos	142
A. La confianza en el procedimiento	143
B. La anulación de actos administrativos y la confianza legítima	146
IV. Apreciación final y conclusión.....	154

CAPÍTULO V

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

Alfredo S. Gusman

I. Introducción.....	161
II. Una insoslayable cuestión previa. Acerca del derecho administrativo sancionador	163
III. Ejercicio del derecho de defensa en el procedimiento administrativo sancionador	168
IV. Inicio y desarrollo del procedimiento. Garantías	169
V. El procedimiento administrativo sancionador: una excepción al rol de colaborador del particular. Acerca de la prohibición de autoincriminarse	171
VI. El intrínquilis de las actas de constatación y su validez probatoria	173
VII. Las sanciones administrativas “de plano”	175
VIII. La imparcialidad en el procedimiento administrativo sancionador	177
IX. La conveniencia de establecer límites temporales a las actuaciones sumariales.....	179
X. La llamada “teoría de la subsanación judicial”. Su inaplicabilidad en el ámbito del procedimiento administrativo sancionador	182

	Pág.
XI. ¿Es necesario probar la culpabilidad del sancionado?	183
XII. Revisión judicial suficiente del procedimiento administrativo sancionador	188
XIII. Reflexiones finales	191

CAPÍTULO VI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LA DEFENSA DE LOS INTERESES COLECTIVOS

Jorge Luis Maiorano

I. Homenaje a la Ley 19.549	193
II. De 1972 a 2012	194
III. Contenido del tema asignado	197
IV. ¿Qué es el procedimiento administrativo?	197
V. La legitimación en el procedimiento administrativo	201
VI. Los intereses colectivos, la CN y el procedimiento administrativo.....	203
VII. Conclusiones	209

CAPÍTULO VII

LA LEGITIMACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO: EVOLUCIÓN, ALCANCE Y LÍMITES

María Jeanneret de Pérez Cortés

I. Legitimación. Concepto y fundamento.....	213
II. Parte interesada en los términos de la ley 19.549 y el reglamento de procedimientos administrativos. Derecho subjetivo e interés legítimo	215
III. Incidencia de la reforma constitucional de 1994. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	221
IV. Normas relativas a la legitimación colectiva, los derechos de incidencia colectiva y la participación ciudadana	224
V. Legitimación colectiva y derechos de incidencia colectiva....	233
VI. El afectado	240
VII. Las asociaciones.....	242

VIII. El defensor del pueblo	Pág. 247
IX. Consideraciones finales.....	252

CAPÍTULO VIII

**LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS
CON MOTIVO DE SU ACTUACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

Marcelo Duffy

I. Introducción.....	253
II. Responsabilidad del Estado	256
III. El procedimiento administrativo	276
IV. La responsabilidad del Estado y de sus agentes en el procedi- miento.....	279
V. Conclusiones.....	298

CAPÍTULO IX

**LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
(REGLAS Y PRINCIPIOS) POR PERSONAS JURÍDICAS NO ESTATALES.**

Juan Octavio Gauna

I. Introito	301
II. El caso “Petroquímica Bahía Blanca”	304
III. La huida del Derecho Administrativo hacia el Derecho Privado .	309
IV. Algunas posturas doctrinarias sobre el tema.....	310
V. Un caso singular	314
VI. La participación de los particulares en los cometidos propios de la Administración Pública	317
VII. El caso “Schirato” y su desenlace.....	318
VIII. Conclusión	322

CAPÍTULO X

LA EMERGENCIA Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Pedro Aberastury

I. Introducción.....	325
----------------------	-----

	Pág.
II. La Emergencia.....	329
III. La reforma del proceso judicial a través de una ley de emergencia. Sus alcances.....	335
IV. Los límites al derecho a la Tutela Judicial Efectiva.....	340
V. La emergencia y el principio de progresividad.....	344
VI. Conclusiones.....	346

CAPÍTULO XI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LAS EMPRESAS PÚBLICAS

David Halperin

I. Introducción.....	349
II. Aspectos destacables de los tipos societarios.....	350
A. Las sociedades de economía mixta.....	350
B. Las empresas de propiedad enemiga.....	351
C. La forma societaria especial.....	352
D. Las sociedades estatales en la década 1990.....	359
III. Las sociedades y el Estado en los albores del Siglo XXI.....	361
A. Las formas jurídicas nuevas.....	361
IV. La importancia del empleo de la forma societaria.....	365
V. Hacia la búsqueda de una nueva clasificación de las personas estatales.....	368
VI. Las sociedades anónimas poseídas en todo o en parte por el Estado.....	371
VII. Lo atinente al control.....	375

CAPÍTULO XII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LAS UNIVERSIDADES NACIONALES

Rogelio W. Vincenti

I. Introducción.....	379
----------------------	-----

	Pág.
II. Autonomía de las universidades nacionales	382
A. Etapa anterior a 1983	383
B. Período 1983-1994	384
III. Reconocimiento de la autonomía en la Ley de Educación Superior	388
IV. Jurisprudencia del período posterior a la reforma constitucional	391
V. ¿Exclusión de las universidades nacionales de la Ley de Procedimientos Administrativos?	395
A. Examen de las disposiciones legales	397
VI. ¿Exclusión del Reglamento de Procedimientos Administrativos?	403
VII. Procedimientos particulares	406
A. Ámbito institucional	406
B. Ámbito académico	407
C. Ámbitos administrativo, económico y financiero	414
VIII. Conclusiones	415

CAPÍTULO XIII

LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Domingo J. Sesín

I. Introducción	417
II. Discrecionalidad. Concepto	418
III. Discrecionalidad es derivación del orden jurídico administrativo	419
IV. Discrecionalidad puede implicar valoración de circunstancias	419
V. Discrecionalidad es elección de una alternativa entre varias igualmente válidas	421

	Pág.
VI. Discrecionalidad puede implicar ponderación de intereses y excepcionalmente determinación del interés público concreto.....	422
VII. Discrecionalidad es una apreciación subjetiva que completa el marco normativo.....	429
VII. Discrecionalidad es una unidad conceptual relacionada con materias diversas.....	432
IX. Discrecionalidad es un modo de ejercicio de la función administrativa.....	433
X. Discrecionalidad es una forma de libertad reducida, autorizada y condicionada.....	434
XI. Discrecionalidad puede implicar apreciación de oportunidad.....	436
XII. Discrecionalidad es modalidad de ejercicio que se ubica en los elementos del acto administrativo.....	438
XIII. Cómo advertir en la práctica la atribución de discrecionalidad.....	441
A. El rol de los diversos operadores del derecho. Abogados de la Administración y del administrado. Especialistas en diversas áreas.....	441
B. Análisis del orden jurídico. El uso de la locución “podrá”. La naturaleza intrínseca del criterio.....	443

CAPÍTULO XIV

LAS VÍAS PREVIAS ADMINISTRATIVAS PARA EL ACCESO A LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

Pablo Perrino - Ignacio de la Riva

I. La regulación del proceso contencioso administrativo federal.....	450
II. Evolución y consolidación del régimen de vías administrativas previas en el régimen federal argentino.....	452
III. Las diferencias entre las vías administrativas impugnatoria y reclamatoria.....	456
A. Diferencias en cuanto al objeto.....	456
B. Distintas exigencias temporales.....	457

	Pág.
C. Diferencias en lo atinente al agotamiento de la vía	457
D. Aplicación del plazo de caducidad para demandar.....	458
E. Aptitud para modificar la relación jurídica preexistente	459
F. Ámbitos de actuación excluyentes	460
IV. La vía impugnatoria y el agotamiento de la vía	460
A. Agotamiento de la vía respecto de actos administrativos de alcance individual.....	462
B. Impugnación de actos administrativos de alcance general	466
V. La vía del reclamo administrativo previo. Modificaciones introducidas a la LNPA por la reforma de la ley 25.344	467
A. Modificaciones al artículo 30 de la LNPA	468
1) Órganos y sujetos antes los cuales debe dirigirse el reclamo previo	468
2) El reclamo administrativo y la impugnación de actos administrativos	468
3) Principio de congruencia.....	469
B. Modificaciones al artículo 31 de la LNPA	470
1) Ampliación de los plazos para resolver el reclamo	470
2) Irrecurribilidad del acto que resuelve el reclamo	473
3) El plazo de caducidad para accionar y el silencio administrativo.....	473
4) El plazo de caducidad para accionar ante el rechazo expreso del reclamo previo.....	479
5) El examen de oficio de los requisitos de admisibilidad de la pretensión.....	480
C. Modificaciones al artículo 32 de la LNPA	482
1) Repetición de lo pagado al Estado	484
2) Daños y perjuicios de fuente extracontractual....	484
3) Supuestos de excepción eliminados por la ley 25.344.....	488

	Pág.
a) Impugnación de actos administrativos dictados de oficio (incs. a y b)	488
b) Daños y perjuicios derivados de la responsabilidad contractual del Estado (inc. d)... ..	488
c) Acciones de desalojo contra el Estado (inc.d).....	489
d) Acciones que no tramiten por la vía ordinaria (inc. d)	490
e) Ritualismo inútil (inc. e).....	490
VI. Valoración crítica del requisito de las vías previas administrativas	495

CAPÍTULO XV

MEDIDAS PROVISIONALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Juan Antonio Stupenengo

I. Introducción. El efecto del tiempo en el procedimiento administrativo y la importancia de las medidas provisionales	502
II. Finalidad de las medidas provisionales	504
III. Definición. La cuestión terminológica.....	505
IV. Distinción entre las medidas provisionales y otras similares .	507
V. Las medidas provisionales en el derecho comparado	511
A. España	511
B. Chile.....	512
C. Costa Rica.....	512
D. México	513
E. Perú.....	513
F. Venezuela	514
VI. Régimen nacional	515
A. Ausencia de una norma que prevea, en términos genéricos, la facultad de la Administración de dictar medidas provisionales	515
B. La suspensión de los efectos del acto administrativo como única medida provisional genérica prevista en el ordenamiento administrativo nacional	515

	Pág.
C. Medidas provisionales previstas en procedimientos administrativos especiales	517
1) Traslado o suspensión preventiva del empleado público.....	518
2) Cese o abstención preventivos de la conducta presuntamente lesiva	519
3) Prohibición de innovar	519
4) Embargo preventivo e inhibición general de bienes.....	520
5) Secuestro e intervención preventivos de productos.....	521
6) Inhabilitación preventiva para el ejercicio de actividades	521
7) Clausura preventiva de establecimientos.....	522
8) Medidas preventivas genéricas	523
VII. Clasificación de las medidas provisionales.....	526
A. Medidas provisionales cautelares o preventivas	527
B. Medidas provisionales administrativas o jurisdiccionales	531
VIII. Competencia para el dictado de medidas provisionales	533
A. Necesidad de habilitación legal.....	533
B. Deslinde entre la competencia administrativa y judicial para el dictado de medidas provisionales.....	536
C. Tipo de órgano competente para el dictado de medidas provisionales	540
IX. Caracteres de las medidas provisionales.....	543
A. Son accesorias a un procedimiento o proceso principal	544
B. Son instrumentales.....	547
C. Son provisorias.....	547
X. Presupuestos para su dictado	549
A. Verosimilitud en el derecho o interés.....	550
B. Peligro en la demora	551
C. No afectación al interés público	553
D. Contracautela.....	554

	Pág.
XI. Algunas cuestiones vinculadas con el trámite de dictado e impugnación de las medidas provisionales.....	556
A. Dictado de oficio o a instancia de parte.....	556
B. Carácter recurrible de las medidas provisionales.....	557
C. Efectos de los recursos dirigidos contra las medidas provisionales.....	560
D. Ejecución de las medidas provisionales.....	562
XII. Conclusiones.....	564

CAPÍTULO XVI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y MEDIDAS CAUTELARES JUDICIALES

Pablo Oscar Gallegos Fedriani

I. Definición.....	569
II. Figuras asimilables.....	570
A. El amparo.....	570
B. Medidas autosatisfactivas.....	570
C. Sentencias anticipadas.....	570
III. Características de las medidas cautelares.....	571
IV. Clasificación.....	571
V. Competencia.....	572
VI. Requisitos de admisibilidad.....	573
VII. Requisitos para su dictado según la ley nacional de procedimientos administrativos.....	574
VIII. Fundamentación jurídica del dictado de medidas cautelares por parte del juez.....	575
IX. Aspectos procesales de las medidas cautelares.....	576
X. Las medidas cautelares y la Administración Pública.....	578
XI. Criterio aplicable para su concesión.....	580
XII. Procedencia de las medidas de no innovar frente a los actos legislativos.....	580
XIII. Las medidas cautelares y los reclamos y recobros fiscales.....	580

	Pág.
XIV. Las medidas cautelares y las multas y sanciones pecuniarias impuestas por la Administración.....	581
XV. Las medidas cautelares y las acciones declarativas	582
XVI. Las medidas cautelares y la obra pública.....	582
XVII. Las medidas cautelares y las situaciones de emergencia	583
XVIII. Las medidas cautelares y el medio ambiente	583
XIX. La suspensión del acto administrativo como medida cautelar ...	584
XX. Facultades del juez para el dictado de las medidas cautelares	586
XXI. El interés público. Concepto	587
XXII. Actualidad de las medidas cautelares	588
XXIII. Jurisprudencia actual de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	591
A. “Grupo Clarín y otros S.A. s/ medidas cautelares”, 5/10/2010.....	591
B. “Grupo Clarín S.A. y otros s/ medidas cautelares”, 22/5/2012.....	593
C. “Petrobras Argentina S.A. c/ Neuquén, Provincia del s/ amparo”, 28/6/2012	599
D. “Barrick Explotaciones Argentinas S.A. y otro c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de inconstitucionalidad”, 3/7/2012.....	601
XXIV. Conclusión.....	604

CAPÍTULO XVII

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y RECLAMOS POR RESPONSABILIDAD DEL ESTADO (UNA MIRADA RENOVADA BAJO LOS ALCANCES DE LA TUTELA ADMINISTRATIVA EFECTIVA)

Eduardo Mertehikián

I. Presentación del tema	608
II. La cuestión en nuestro ordenamiento jurídico	613
A. Breves referencias al Reclamo Administrativo Previo en la legislación nacional	613
B. El decreto 28.211/44 y su vigencia bajo la doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	615

	Pág.
C. Repensando los alcances del reclamo administrativo que persigue el resarcimiento de daños y perjuicios	623
III. Reflexión final.....	628

CAPÍTULO XVIII

LOS PLAZOS EN LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

Julio C. Durand

I. Concepto. Plazo y término	632
II. Los plazos en la actuación de la Administración, según la LNPA y su reglamento	634
A. Plazos supletorios, de duración determinada	634
B. Plazos de duración no determinada	635
C. Plazos para el dictado de ciertos actos específicos	636
E. Plazos que condicionan la declaración de caducidad....	638
F. Otros plazos del procedimiento.....	638
III. Régimen jurídico de los plazos en la actuación de la Administración	639
A. Del cómputo de los plazos	639
B. Obligatoriedad. Perentoriedad	640
C. Sobre la prorrogabilidad de los plazos en la actuación de la Administración.....	643
D. Consecuencias del incumplimiento de los plazos por parte de la Administración.....	644
IV. Los plazos en la actuación de la Administración, y la duración razonable del procedimiento	648

CAPÍTULO XIX

LA ACTIVIDAD INTERNA DE LA ADMINISTRACIÓN, LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS

Jorge I. Muratorio

I. Introducción	653
II. La actividad interna de la administración	655

	Pág.
III. La actividad interna y la organización administrativa	656
IV. La actividad interna y el procedimiento administrativo.....	661
A. Informes y dictámenes	662
B. Procedimiento Administrativo	665
(i) Actividad de órganos activos para la sustanciación y tramitación de recursos cuya resolución no les corresponde	667
(ii) Trámite de la petición de suspensión de efectos del acto administrativo	669
V. Los conflictos interadministrativos	672
VI. Reflexiones finales	675

CAPÍTULO XX

LA “TEORÍA DE LA SUBSANACIÓN” EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Fabián Omar Canda

I. La LNPA, sus 40 años y la teoría de la subsanación	677
II. La LNPA y la valoración del procedimiento como elemento esencial del acto administrativo	678
A. Procedimientos esenciales que preceden al dictado del acto.....	680
B. Procedimientos y requisitos formales al momento de la emisión del acto.....	682
C. Procedimientos esenciales posteriores al dictado del acto.....	683
D. Consecuencias del incumplimiento de las formas esen- ciales	684
III. La teoría de la subsanación.....	686
IV. La teoría de la subsanación como óbice para la real vigencia del principio del debido procedimiento administrativo	689
V. ¿Resiste la “teoría de la subsanación” el “control de conven- cionalidad” del Sistema Interamericano de Derechos Humana- nos?	692
A. Aplicación al procedimiento administrativo de las garantías que derivan del principio de “tutela judicial	

	Pág.
efectiva". La denominada "tutela administrativa efectiva", su recepción por la Corte Suprema nacional.	693
B. Derecho a una decisión fundada y efectiva dentro de un plazo razonable.....	695
C. La posición de la Comisión Interamericana y síntesis sobre la doctrina que deriva del SIDH en materia de debido procedimiento administrativo.....	698
VI. Reciente jurisprudencia de tribunales provinciales y de la CNCAF.....	699
A. El caso "Ardanaz" del Superior Tribunal de Justicia de Córdoba.....	699
B. El caso "Caselli" de la Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires.....	701
C. El caso "Yensen" del Superior Tribunal de Justicia de Río Negro.....	702
D. El caso "IBM c/ANA" del fuero contencioso administrativo federal.....	702
VII. La posición actual de la CS. ¿Vigencia de la teoría?.....	703
A. El caso "Banco de la Provincia de Formosa".....	703
B. El caso "Machado".....	705
VIII. Conclusiones.....	707

CAPÍTULO XXI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LOS SUMARIOS ADMINISTRATIVOS Y EN EL RÉGIMEN SANCIONADOR

Alfredo Luis Repetto

I. Introducción.....	709
II. El régimen disciplinario.....	710
III. El empleo público y su estabilidad.....	712
IV. El agente público y las medidas disciplinarias.....	716
V. El sumario administrativo disciplinario.....	718
VI. Procedimiento especial.....	718
VII. El sumario disciplinario: su inicio, sus etapas, el instructor, el sujeto pasivo del procedimiento.....	720

	Pág.
A. Su sustanciación: el instructor y sus etapas.....	721
B. El inicio del sumario disciplinario.....	722
C. El instructor.....	724
D. La etapa de investigación.....	727
E. Vinculación como sumariado.....	729
F. Sobre la prueba.....	732
G. La etapa contradictoria.....	734
H. El acto conclusivo.....	738
VIII. Las diferencias con el procedimiento común.....	741

CAPÍTULO XXII

LOS SUJETOS INTERVINIENTES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Federico Campolieti

I. Introducción.....	745
II. Los órganos administrativos.....	746
A. Generalidades.....	746
B. Conflictos de competencia.....	746
C. Deberes y facultades de los órganos administrativos.....	747
D. Excusación y recusación de funcionarios.....	748
III. Las partes.....	750
A. Generalidades.....	750
B. Supuestos especiales.....	750
C. Caracterización de las partes en el procedimiento administrativo.....	750
IV. Los representantes de las partes.....	751
A. Generalidades.....	751
B. Formas de acreditar la personería.....	752
C. Cesación de la representación.....	753
V. El letrado patrocinante.....	754
VI. Los terceros y concontrainteresados.....	755

	Pág.
VII. Los testigos	756
A. Generalidades	756
B. Procedimiento para la producción de la prueba testimonial	757
VIII. Los peritos o expertos	760
A. Generalidades	760
B. Procedimiento para la producción de la prueba pericial....	760
IX. Comentarios finales	763

CAPÍTULO XXIII

EL CONCEPTO DE RITUALISMO INÚTIL EN LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

María Agustina Fanelli Evans

I. Introducción	765
II. La consagración normativa del “ritualismo inútil” como excepción a la regla del previo agotamiento de la vía administrativa	766
A. La ley 19.549 y las excepciones a la obligación de interponer reclamo administrativo previo para demandar al Estado Nacional	766
B. La configuración del “ritualismo inútil”. La presunción sobre la ineficacia del procedimiento administrativo	771
C. La interpretación judicial de las conductas que permiten tener por configurado el “ritualismo inútil”	773
D. La aplicación de la excepción de “ritualismo inútil” prevista en la ley 19.549 a supuestos en donde la ineficacia cierta del procedimiento administrativo surge del propio objeto de la acción judicial	777
E. La aplicación de la excepción de “ritualismo inútil” a otros supuestos no previstos en la ley 19.549	785
III. La derogación del “ritualismo inútil” de entre las excepciones enumeradas en el art. 32 de la ley 19.549	788
A. La ley 25.344 y la constitucionalidad de las disposiciones que modifican la ley 19.549.....	788

	Pág.
B. La responsabilidad internacional del Estado Nacional ante la derogación del “ritualismo inútil” de entre las excepciones enumeradas en el art. 32 de la ley 19.549...	793
C. El reconocimiento pretoriano del “ritualismo inútil” como principio jurídico vigente a pesar de su supresión por la ley 25.344.....	796
IV. Corolario.....	798

CAPÍTULO XXIV

INTERVENCIÓN DE LAS FISCALÍAS DE ESTADO PROVINCIALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO: SU TRASCENDENCIA E INEXISTENCIA DE UN ORGANISMO SIMILAR EN EL ORDEN FEDERAL

Ernesto N. Bustelo

I. Generalidades	801
II. La institución “Fiscalía de Estado” en el derecho público provincial.....	805
III. Funciones y alcance de su intervención en el procedimiento administrativo	806
A. Defensa del patrimonio fiscal	806
B. Intervención judicial	807
C. Iniciación de acciones	809
D. Asesoramiento y control de legitimidad	810
E. Asesor del Tribunal de Cuentas.....	812
F. Ejecución de sentencias	812
G. Contratación de abogados del Estado.....	812
IV. El dictamen del Fiscal de Estado como recaudo sustancial previo a la emisión de un acto administrativo.....	812
A. Provincia de Buenos Aires.....	817
B. Córdoba	818
C. Mendoza.....	819
D. Santa Fe.....	821
E. San Juan.....	821
F. Tierra del Fuego	822

	Pág.
V. Independencia	822
A. Procedimiento de designación	823
B. Duración y mecanismos de remoción	823
C. Régimen de los abogados auxiliares: necesidad de garantizar su estabilidad e independencia.....	825
D. Manejo de su presupuesto	827
E. Cobertura en todo el ámbito provincial.....	828
VI. Carácter no vinculante de sus dictámenes	828
VII. Asesorías de Gobierno. Un caso singular: en Mendoza tanto el Fiscal de Estado como el Asesor de Gobierno poseen estabilidad constitucional. Un ejemplo a seguir	828
VIII. A modo de conclusión.....	831

CAPÍTULO XXV

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FRENTE A LA LEY INCONSTITUCIONAL O INCONVENCIONAL EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Julio Pablo Comadira

I. Introducción.....	833
II. La cuestión en la doctrina	835
III. La doctrina de la Procuración del Tesoro.....	842
IV. La posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	844
V. Mi opinión	845
VI. La cuestión en el marco del procedimiento administrativo....	854
VII. Conclusiones	855

CAPÍTULO XXVI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO IRREGULAR (NULIDADES PROCEDIMENTALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO)

Ignacio J. Minorini Lima - Enrique V. Veramendi

I. Planteo del tema	859
II. El procedimiento como elemento del acto.....	860

III.	Las irregularidades en el procedimiento administrativo.....	Pág. 864
IV.	Reflexiones finales	873

CAPÍTULO XXVII

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DENUNCIA DE ILEGITIMIDAD

Gabriela Seijas

I.	Introducción.....	875
II.	Procedimiento Administrativo	875
	A. Procedimiento recursivo	877
	1) Requisitos para la interposición de recursos administrativos: en particular, el plazo.....	879
	B. Plazos. Obligatoriedad.....	881
	C. El acto consentido.....	884
III.	La denuncia de ilegitimidad.....	886
	A. Naturaleza Jurídica	888
	B. Procedencia de la denuncia de ilegitimidad	889
	1) La Seguridad Jurídica	889
	2) Pautas temporales	892
	C. Revisión judicial del acto administrativo que resuelve la denuncia de ilegitimidad	893
	D. La posición de la jurisprudencia	895
IV.	Reflexión final.....	899

CAPÍTULO XXVIII

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL

Alfonso Buteler

I.	Introducción.....	901
II.	Origen y posterior evolución de la temática	903
	A. La Carta Magna de 1853-60.....	903
	B. La ley 48	904
	C. La ley 4055	905

	Pág.
D. Jurisprudencia de la CSJN.....	905
E. El Código Procesal Civil y Comercial de la Nación	911
F. La ley 23.049 y los tribunales militares.....	914
G. La jurisprudencia de la Corte anterior a la Reforma de 1994.....	915
III. ¿Competencia apelada u originaria de la Corte Suprema?.....	917
IV. Situación actual del REF contra resoluciones administrativas	918
V. Algunas reflexiones.....	922

CAPÍTULO XXIX

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y AMPARO

Oswaldo Eduardo Siseles

I. Introducción.....	927
II. Ejecutoriedad del acto administrativo y amparo	932
III. Los contratos administrativos y el amparo	933
IV. Amparo y vías de hecho.....	934
V. Amparo y omisión administrativa	935
VI. Amparo y Recurso Directo	935
VII. Los plazos procesales y la obligación de resolver.....	936
VIII. Defensa ante la inacción de la Administración	939
A. El silencio	939
B. La queja	940
C. El amparo por mora.....	942
D. El reclamo administrativo previo y el amparo por mora	945

TÍTULO II - EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COMPARADO

CAPÍTULO XXX

EL RENACIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMPARADO

Héctor Mairal

I. La reciente reaparición del derecho administrativo comparado	949
---	-----

II.	La utilidad del derecho administrativo comparado para el derecho argentino.....	953
III.	El procedimiento en el derecho administrativo comparado..	955

CAPÍTULO XXXI

LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE ARGENTINA DE 1972 EN EL INICIO DEL PROCESO DE POSITIVIZACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN AMÉRICA LATINA

Allan Randolph Brewer Carías

I.	La codificación del Derecho Administrativo en América Latina a través de la regulación del Procedimiento Administrativo...	959
II.	La enumeración de los principios del Procedimiento Administrativo en las leyes latinoamericanas.....	966
III.	El principio de oficialidad	970
	A. El principio de la iniciativa de oficio	971
	B. El principio inquisitivo	972
	C. El principio de imparcialidad	973
	D. El principio de la publicidad.....	974
	E. El principio de la buena fe y del mutuo respeto.....	975
IV.	El principio de la celeridad	977
V.	Los principios de economía y de sencillez.....	980
VI.	El principio de eficacia	982
	A. El principio de la instrumentalidad: el objeto y la finalidad del procedimiento	984
	B. Los principios <i>pro accione</i> y <i>favor acti</i> (<i>favor administrationis</i>)	986
VII.	El principio del informalismo	987
VIII.	Reflexión final	991

CAPÍTULO XXXII

REFLEXIONES SOBRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LATINOAMÉRICA Y LA GLOBALIZACIÓN

Javier Robalino Orellana

I.	Introducción.....	995
----	-------------------	-----

	Pág.
II. Administraciones y procedimientos globales.....	997
A. La influencia del procedimiento internacional en los regímenes locales.....	997
B. Procedimientos administrativos locales por mandato internacional directo	999
C. La costumbre internacional como productora de procedimiento administrativo local.....	1000
D. La jurisprudencia internacional como productora de procedimiento administrativo.....	1001
E. La jurisprudencia y la doctrina local como productora de procedimiento administrativo.....	1002
F. Otras formas de interrelación entre el derecho global y el procedimiento administrativo	1004
III. Reflexiones finales sobre el procedimiento administrativo y su integración latinoamericana.....	1006

CAPÍTULO XXXIII

¿NECESITAMOS UNA NUEVA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN ESPAÑA?

Ricardo Rivero Ortega

I. La memorable tradición española en materia de procedimiento administrativo hasta la ley de 1958.....	1009
II. Polémica suscitada por la aprobación de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común en 1992	1012
III. Reformas posteriores, complementos electrónicos y exigencias europeas.....	1016
IV. La superación de la Ley de Procedimiento por textos recientes autonómicos y estatales: Ley de Economía Sostenible, Ley de Estabilidad Presupuestaria y Ley de Transparencia.....	1023
V. Conclusión: en España necesitamos una Ley de derechos y procedimiento administrativo a la altura de las circunstancias.....	1027

CAPÍTULO XXXIV**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN ITALIA***Carlo Marzuoli*

I.	Introducción.....	1040
A.	El procedimiento y el acto administrativo.....	1040
B.	El procedimiento y la ley del 7 de agosto de 1990 n. 241, “Nuevas normas en materia de procedimiento administrativo y de derecho al acceso de documentos administrativos”.....	1041
C.	Principios y criterios sobre la actividad administrativa..	1042
D.	El procedimiento y la naturaleza pública o privada de los actos.....	1043
II.	El procedimiento y sus caracteres.....	1045
A.	Los principios fundamentales (plazos, decisión expresa, motivación) y otras reglas generales.....	1045
B.	Procedimientos a iniciativa de parte, y de oficio.....	1046
C.	Los co-protagonistas: participación e intervención de los interesados.....	1047
D.	El responsable del procedimiento.....	1049
E.	La instrucción.....	1051
F.	Institutos de simplificación y de concentración.....	1052
III.	Modos de conclusión del procedimiento.....	1053
A.	El acto unilateral. Eficacia, ejecutividad, ejecutoriedad.	1053
B.	La reunión de reparticiones.....	1053
C.	Los acuerdos entre la Administración los particulares...	1054
D.	Los acuerdos entre Administraciones.....	1056
E.	El silencio: asentimiento, rechazo, incumplimiento.....	1057
E.	El acto del particular sustitutivo del procedimiento previo al permiso (SCIA).....	1059
IV.	El resultado del procedimiento en violación al Derecho.....	1060
A.	Irregularidad, nulidad, anulabilidad.....	1060

	Pág.
B. La ilegitimidad “no necesariamente invalidante”	1062
V. La autotutela... ..	1063
A. Revocación, convalidación, anulación de oficio.....	1063
VI. Acceso	1064
A. El derecho de acceso	1064
VII. Notas finales	1066
A. Ámbito de aplicación de las disposiciones de la ley 241/1990	1066
B. Algunas consideraciones.....	1066

CAPÍTULO XXXV

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA UNIÓN EUROPEA

Oriol Mir Puigpelat

I. La centralidad adquirida por el procedimiento administrativo en el derecho de la Unión Europea.....	1070
A. La escasa relevancia concedida inicialmente por el Derecho de la Unión Europea al procedimiento administrativo y el principio de autonomía procedimental de los Estados miembro	1070
B. El impulso al nuevo paradigma procedimental dado en los últimos años por el propio Derecho de la UE.....	1070
II. Las fuentes reguladoras del procedimiento administrativo en la UE	1074
A. Los principios generales del procedimiento administrativo elaborados por el Tribunal de Justicia, el art. 41 CDFUE y las codificaciones sectoriales y parciales del Derecho derivado.....	1074
B. Los códigos de buena conducta administrativa.....	1080
C. Las Comunicaciones de la Comisión sobre mejora de la regulación.....	1083
D. El Convenio Europeo de Derechos Humanos y los Derechos procedimentales nacionales	1084
III. Principales carencias de la regulación vigente del procedimiento administrativo en la UE	1085

A.	Carencias de las fuentes de Derecho escrito. En particular, los problemas específicos suscitados por el surgimiento de una unión administrativa europea.....	1085
B.	Carencias de las fuentes jurisprudenciales	1090
C.	Carencias del <i>soft law</i> . El mandato de regulación de la Administración de la Unión mediante norma con rango de ley contenido en el nuevo art. 298.2 TFUE	1091
IV.	El debate actual sobre una posible codificación general del procedimiento administrativo a nivel de la UE	1092

CAPÍTULO XXXVI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN BRASIL

Diogo de Figueiredo Moreira Neto

I.	Introducción.....	1105
II.	El texto.....	1108
A.	Los principios	1108
B.	El Administrado	1108
C.	Las partes y autoridades.....	1109
D.	Comunicación de los actos procedimentales.....	1109
E.	La instrucción	1110
F.	La motivación.....	1110
G.	Extinción.....	1111
H.	La reapreciación del procedimiento: recurso administrativo y revisión.....	1111
I.	Los plazos	1112
III.	Conclusión.....	1112

CAPÍTULO XXXVII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN URUGUAY

Augusto Durán Martínez

I.	Introducción.....	1113
II.	Codificación del Procedimiento Administrativo	1117

	Pág.
III. Principios generales.....	1120
IV. Principios enumerados en el artículo 2º	1125
A. Imparcialidad.....	1125
B. Legalidad objetiva.....	1127
C. Impulsión de oficio.....	1128
D. Verdad material.....	1128
E. Economía, celeridad y eficacia	1129
F. Informalismo a favor del administrado	1130
G. Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos	1131
H. Delegación material	1132
I. Debido procedimiento.....	1132
J. Contradicción	1136
K. Buena fe, lealtad y presunción de verdad salvo prueba en contrario	1136
L. Motivación de la decisión	1137
M. Gratuidad.....	1137
V. Otros principios.....	1138
A. Seguridad.....	1138
B. Publicidad y transparencia	1139
C. Libre flujo de la información	1139
VI. Estructura del Procedimiento	1140
A. Iniciación.....	1141
B. Instrucción	1142
C. Vista.....	1142
D. Resolución.....	1143
E. Notificación.....	1143
F. Ejecución.....	1144
VII. Forma del Procedimiento.....	1144
VIII. Apreciaciones finales	1147

CAPÍTULO XXXVIII**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL PERÚ***Jorge Danós Ordóñez*

I.	Aspectos generales	1155
A.	La regulación del Procedimiento Administrativo General en el Perú	1155
B.	Procedimiento Administrativo General y Procedimientos Administrativos Especiales	1158
C.	Modificaciones a la LPAG.....	1160
D.	Ámbito subjetivo.....	1161
E.	Principios del Procedimiento Administrativo.....	1162
F.	Fuentes del Procedimiento Administrativo	1172
G.	Disposiciones internas de la administración	1175
H.	Sistemática de la LPAG	1176
I.	Disposiciones generales del Procedimiento Administrativo.....	1178
J.	Sujetos del Procedimiento	1191
K.	Iniciación del procedimiento.....	1193
L.	La ordenación del Procedimiento Administrativo	1197
M.	La instrucción del Procedimiento Administrativo.....	1201
N.	Participación de los Administrados	1203
O.	Fin del procedimiento.....	1208
II.	Régimen de la potestad sancionadora	1212
A.	La evolución del régimen legal de la potestad sancionadora en el Perú	1212
B.	La configuración de un régimen general de la potestad y del procedimiento administrativo sancionador por la ley 27.444, Ley del Procedimiento Administrativo General.	1215
C.	El impacto de la jurisprudencia constitucional racionalizadora de la potestad sancionadora	1227
D.	La modificación del artículo 229 de la LPAG dispuesta por el decreto legislativo 1029.....	1229

CAPÍTULO XXXIX**RÉGIMEN GENERAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
EN LA LEY ORGÁNICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
DE VENEZUELA DE 1981***Allan Randolph Brewer Carías*

I.	El impacto inicial de la nueva ley.....	1235
	A. Formalismo vs. Informalidad.....	1235
	B. Garantía vs. Ausencia de derechos.....	1237
	C. Las transformaciones administrativas	1239
II.	Contenido general de la ley orgánica de procedimientos ad- ministrativos y ámbito de aplicación.....	1240
	A. Contenido general de la ley.....	1240
	B. Ámbito organizativo	1242
	1) La Administración Pública Central (Nacional)....	1243
	2) La Administración descentralizada	1243
	3) La Administración Pública de los otros Poderes Públicos.....	1245
	4) Las Administraciones Estadales y Municipales ...	1246
	C. Ámbito sustantivo.....	1247
	1) Los procedimientos especiales y su aplicación preferente frente al procedimiento general.....	1247
	2) La exclusión de los procedimientos concernientes a la seguridad y defensa del Estado.....	1248
III.	La consolidación del principio de la legalidad administrativa	1249
	A. El carácter sublegal de la actividad administrativa.....	1251
	B. La jerarquía de los actos administrativos.....	1252
	C. La inderogabilidad singular de los reglamentos	1253
	D. El valor del precedente y la irretroactividad de los actos administrativos	1254
	E. La sujeción a la cosa juzgada administrativa.....	1255
	F. Los límites al poder discrecional.....	1257
	1) La proporcionalidad.....	1258

	Pág.
2) La adecuación a la situación de hecho	1259
3) La finalidad	1260
4) La formalidad.....	1260
5) La igualdad.....	1260
IV. Las exigencias de la racionalidad de la acción administrativa	1261
A. La racionalización administrativa	1261
B. La información descendente	1262
C. El tratamiento del procedimiento	1263
1) La unidad del expediente.....	1263
2) El Registro de presentación de documentos	1264
3) La producción de documentos en serie	1265
4) La presentación de documentos por correo	1265
D. La determinación de competencias en la estructura jerárquica.....	1266
V. Los principios del procedimiento administrativo en la ley orgánica	1267
A. El principio de la imparcialidad	1268
B. El principio de economía	1269
C. El principio de celeridad	1269
D. El principio de la simplicidad y derechos de las personas	1269
E. El principio de la buena fe.....	1271
F. El principio de la información general (internet)	1271
G. El principio de la publicidad de los actos generales	1271
H. El principio de la sujeción a los planes, metas y objetivos y a la planificación centralizada	1272
I. El principio de la eficacia	1272
J. El principio de la adecuación de los medios financieros a los fines	1273
K. El principio de la privatización y gestión comunal	1273
L. El principio de coordinación	1274

	Pág.
M. El principio de cooperación.....	1274
N. El principio de lealtad institucional	1274
VI. Conclusión.....	1274

CAPÍTULO XL

TÉCNICAS DE EFICACIA NORMATIVA DE LA NUEVA LEY CHILENA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Alejandro Vergara Blanco

I. Antecedentes preliminares	1278
II. Técnicas de integración normativa contenidas en la LBPA....	1278
III. Aplicación práctica de las técnicas normativas en la LBPA....	1283
IV. Nuevos estándares de los procedimientos en la LBPA.....	1289
V. Conclusiones	1291

CAPÍTULO XLI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN MÉXICO

Jorge Fernández Ruiz

I. Sujeción del Estado al derecho	1293
A. La teoría del fisco	1294
B. El <i>rule of law</i>	1295
C. El régimen de derecho administrativo	1297
1) Existencia de un derecho especial aplicable a la administración pública	1297
2) Existencia de prerrogativas de la administración pública	1298
3) Restricciones impuestas a la administración pú- blica	1298
II. La Administración Pública	1299
A. La idea de administración.....	1300
B. Clasificación de la administración	1301
C. La noción de administración pública	1301

	Pág.
III. La Actividad de la Administración Pública	1302
A. Los actos administrativos.....	1302
B. Concepto de acto administrativo	1303
C. Elementos y requisitos del acto administrativo	1305
IV. El Procedimiento Administrativo	1310
A. Concepto de procedimiento administrativo	1314
B. La unificación del procedimiento administrativo en México	1315
C. El procedimiento administrativo en el Distrito Federal .	1316
D. El silencio administrativo.....	1317
1) Concepto de silencio administrativo	1318
2) Consecuencias del silencio administrativo.....	1318
a) La negativa ficta.....	1318
b) La afirmativa ficta.....	1319
c) La indefinida.....	1321
E. El derecho de petición.....	1322
V. El Recurso Administrativo	1323

CAPÍTULO XLII

LEY 2341 DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN BOLIVIA - ANTECEDENTES Y PRINCIPIOS

Teresa Ossio Bustillos

I. Introducción.....	1327
II. Antecedentes históricos del derecho administrativo y el procedimiento administrativo en Bolivia	1330
A. Antecedentes histórico-normativos del Procedimiento Administrativo en Bolivia. La Constitución de 1826 y normas relativas. Primera etapa	1335
B. Antecedentes histórico-normativos del Procedimiento Administrativo en Bolivia. Desde 1884 a 1952. Segunda etapa.....	1341

	Pág.
C. Antecedentes histórico-normativos del Procedimiento Administrativo en Bolivia. Desde 1952-2008. Tercera etapa .	1345
D. Antecedentes de contexto normativos del Procedimiento Administrativo en Bolivia. La Constitución de 2009. Cuarta Etapa.....	1353
III. El Procedimiento Administrativo	1359
A. Los Principios del Procedimiento Administrativo	1360
B. El procedimiento administrativo sancionador y sus principios.....	1365
IV. La ley 2341 de Procedimiento Administrativo de 23 de abril de 2002 en Bolivia.	1368
A. Control jurisdiccional: el Procedimiento Contencioso-Administrativo	1375
V. Comentarios finales	1377

CAPÍTULO XLIII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COLOMBIANO

William Barrera Muñoz

I. Introducción. El concepto y alcance del procedimiento administrativo.	1386
II. Su evolución en el derecho colombiano	1387
A. La ley 130 de 1913 y la ley 167 de 1941	1387
B. En el decreto 01 de 1984	1389
C. La visión del nuevo Código de Procedimiento Administrativo. Nuevos aspectos en el procedimiento administrativo colombiano.....	1392
III. Los principales elementos del procedimiento administrativo Colombiano	1398
A. Los principios del procedimiento administrativo.....	1401
B. La actuación administrativa.....	1402
1) Modalidades de inicio de la actuación administrativa por el ciudadano: El Derecho de Petición. (En interés general y en interés particular)	1403

2)	Modalidades de inicio de la actuación administrativa por el Estado y por los ciudadanos: el cumplimiento de un deber legal y la facultad oficiosa	1405
C.	Las formas de revisión de la actuación y decisión administrativa	1406
1)	A partir de la voluntad del administrado: la vía gubernativa como regla general.....	1406
2)	La revocación directa: el modo oficioso	1407
D.	La falta de respuesta de la administración: El silencio administrativo	1409
E.	La publicidad de la actuación administrativa	1410
IV.	Los retos en la aplicación del Nuevo Código.	1411

CAPÍTULO XLIV

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA: UNA INTRODUCCIÓN A LA ADMINISTRATIVE PROCEDURE ACT

Daniel R. Ortiz - Juan Cruz Azzarri

I.	Introducción.....	1413
II.	La APA y sus requisitos procedimentales.....	1416
A.	Formal <i>adjudication</i> o el procedimiento formal para la emisión de una orden.....	1419
B.	Informal <i>adjudication</i> o el procedimiento informal para la emisión de una orden.....	1422
C.	<i>Rulemaking</i> o el procedimiento para la emisión de una regla.....	1423
1)	<i>Formal Rulemaking</i> o el procedimiento formal para la emisión de una regla.....	1424
2)	<i>Informal Rulemaking</i> o el procedimiento informal para la emisión de una regla.....	1424
III.	La revisión judicial en la APA	1431
A.	Revisibilidad.....	1431
B.	Alcance de la revisión judicial	1435

	Pág.
1) Error de derecho	1436
2) Error de hecho	1440
3) Error en el procedimiento.....	1442
4) Error en el razonamiento	1442
IV. Una breve comparación de la APA y la LNPA	1443