

**LEY 2.222**  
**CREACION DEL PROGRAMA PROVINCIAL DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA**

La Legislatura de la Provincia de Neuquén sanciona con fuerza de ley:

**Artículo 1º.-** La presente ley tiene por objeto promover y garantizar la salud sexual y reproductiva de mujeres y hombres de la provincia del Neuquén.

**Artículo 2º.-** Créase en el ámbito del Ministerio de Salud y Acción Social, o quien en adelante lo suceda o lo reemplace, el "Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva".

**Artículo 3º.-** Los objetivos del presente programa serán establecer políticas que tiendan a:

- a) Reducir la tasa de morbimortalidad materno infantil.
- b) Establecer políticas de prevención en la salud sexual reproductiva de los adolescentes.
- c) Tender a la disminución de las enfermedades de transmisión sexual.

**Artículo 4º.-** El presente Programa garantizará:

- a) Información y asesoramiento sobre los métodos disponibles, su efectividad, contraindicaciones, ventajas y desventajas y su correcta utilización en el marco de las normas de educación para la salud.
- b) Prescripción, colocación y/o suministros de los anticonceptivos.
- c) Controles de salud, estudios previos y posteriores a la prescripción y utilización de anticonceptivos.
- d) Capacitación en forma sistemática a los equipos interdisciplinarios involucrados a fin de promover, prevenir e informar sobre aspectos relacionados con la salud reproductiva.

**Artículo 5º.-** Será autoridad de aplicación de la presente ley, la Subsecretaría de Salud, la que ejecutará el Programa, acordando acciones intersectoriales con la Subsecretaría de Acción Social, en lo relativo a la capacitación, prevención, promoción e información comunitaria, y con el Consejo Provincial de Educación para la implementación de las políticas educativas, tendientes a incluirlo en

la currícula desde la educación primaria, con contenidos específicos para cada edad.

**Artículo 6°.-** Los métodos anticonceptivos a que hace referencia la presente ley deberán ser de carácter reversible y transitorio, en todos los casos el método prescrito será elegido con el consentimiento, responsable, voluntario y fundado por el beneficiario, salvo contraindicación médica específica.

**Artículo 7°.-** El Instituto de Seguridad Social del Neuquén (ISSN), incorporará a sus coberturas a las prestaciones médicas y farmacológicas referidas a los métodos anticonceptivos incluidos en la presente ley, de acuerdo a lo normado por la Subsecretaría de Salud de la Provincia del Neuquén.

**Artículo 8°.-** El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro de los ciento veinte (120) días corridos a partir de su promulgación.

**Artículo 9°.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones de la Honorable Legislatura Provincial del Neuquén, a los treinta y un día del mes de octubre de mil novecientos noventa y siete.

**DECRETO 3.331/98**  
**REGLAMENTACION DE LA LEY 2.222 DE PROMOCIÓN Y**  
**GARANTÍA A LA SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA DE**  
**MUJERES Y HOMBRES**

**VISTO**

La Ley N° 2222, dada en la Honorable Legislatura de la Provincia del Neuquén, que tiene por objeto promover y garantizar la salud sexual y reproductiva de mujeres y hombre de la Provincia (Art. 1°); y

**CONSIDERANDO**

Que la misma crea en el ámbito del Ministerio de Salud y Acción Social, el "Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva" (Art. 2°), cuyos objetivos se establecen en el art. 3°;

Que la autoridad de aplicación de la misma será la Subsecretaría de Salud, ejecutando el Programa, acordando diversas acciones intersectoriales tanto con la Subsecretaría de Acción Social y con el Consejo Provincial de Educación (art. 5°);

Que en su artículo 8° se indica que el Poder Ejecutivo reglamentará la misma;

**Por ello y en uso de sus atribuciones;**

## **EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DEL NEUQUEN DECRETA:**

**Artículo 1º.-** De acuerdo a los alcances del objeto de la ley, así como de las posibles implicancias y límites a lo expuesto en el Artículo 1º, se entenderá por los términos contenidos en él lo definido en el glosario que se adjunta (anexo I).

Las acciones a que dé lugar la presente ley deberán ser lo suficientemente amplias como para abarcar la diversidad cultural y religiosa de la comunidad.

La libertad de elegir y el protagonismo de las personas que explícitamente se pretende asegurar, garantizarán el acceso a la información y que nadie esté obligado a regular su fecundidad si no lo desea por cualquier causa personal, o en formas que el credo que profesa no se lo permita.

**Artículo 2º.-** El Programa Provincial de Salud sexual y Reproductiva será elaborado por representantes de la Subsecretaría de Acción Social, del Consejo Provincial de Educación y del Instituto de Seguridad Social del Neuquén (Dirección de Prestaciones de Salud). Se convocará también en calidad de asesores a las sociedades científicas involucradas, tales como la Sociedad Argentina de Pediatría (filial Río Negro y Neuquén), Sociedad de Ginecología y Obstetricia (filial Río Negro y Neuquén) y la Sociedad de Medicina Rural, invitándose también a participar a las organizaciones no gubernamentales directamente vinculadas con la temática. Con la elaboración del Programa deberán definirse las metas, que deben ser de implementación progresiva.-

### **Artículo 3º y Artículo 4º:**

#### **I) SERVICIOS DE ASESORAMIENTO**

Se brindarán servicios de asesoramiento en salud sexual y reproductiva en los ámbitos de la Subsecretaría de Acción Social y/o el área gubernamental con competencia en la temática de la mujer, el Instituto de Seguridad Social de la provincia, y el Consejo Provincial de Educación.

Los servicios de asesoramiento estarán integrados por equipos interdisciplinarios capacitados en la temática.

Sus funciones serán:

- Brindar asesoramiento e información sobre salud sexual y reproductiva en forma individual y a grupos de personas (mujeres, hombres, parejas, grupos mixtos, adolescentes) de acuerdo a la demanda y con metodologías adecuadas para el trabajo grupal.
- Los equipos tenderán a identificar las necesidades de las personas o grupos de personas consultantes en materia de salud sexual y

reproductiva y brindarán la información esencial solicitada al igual que sugerirán las derivaciones que cada caso plantee.

Sus temáticas esenciales serán los aspectos relacionados con sexualidad, maternidad y paternidad voluntaria y responsable, prevención de enfermedades de transmisión sexual, VIH/SIDA, prevención de cáncer génito mamario, violencia sexual, anticoncepción, ciclos vitales, embarazo, parto, puerperio, lactancia, etc.

## **II) DIFUSION**

a) El Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva realizará acciones de difusión destinada a todos los grupos etáreos. Las campañas de difusión serán diseñadas por equipos interdisciplinarios, incluyendo a los comunicadores sociales, dependientes de los organismos gubernamentales, debiendo atender aspectos de promoción de la salud sexual y reproductiva de las personas así como de prevención de los problemas que ésta presenta, tales como sexualidad, maternidad y paternidad voluntaria y responsable, enfermedades de transmisión sexual -VIH/SIDA, prevención de cáncer genito mamario, violencia sexual, anticoncepción, ciclos vitales, embarazo, parto, puerperio, lactancia, etc.

Estas campañas de difusión incluirán:

- Impresión de cartillas y folletos, de distribución gratuita y masiva, no solo en los organismo de competencia de la presente Ley sino también en aquellas instituciones intermedias que así lo soliciten.-
- Difusión en los medios masivos de comunicación tradicionales y alternativos con técnicas tales como microprogramas radiales, spots televisivos, etc.
- Sensibilización de la potencial población demandante mediante técnicas participativas.

A efectos de garantizar estas actividades se deberá prever en el presupuesto de cada organismo interviniente, la partida que garantice la implementación de estas actividades.

b) En el marco de la estrategia de la Atención Primaria de la Salud, las prestaciones de servicios de salud reproductiva se brindarán en todos los espacios que se constituyan en el primer nivel de atención del sistema publico de salud y/o prestadores del Instituto de Seguridad Social del Neuquén, tales como consultorios de ginecología, obstetricia, medicina general.

Las normativas contraceptivas, los controles y estudios previos a la prescripción de métodos anticonceptivos las normativas de enfermedades de transmisión sexual - VIH/SIDA, y de cáncer génito mamario, serán consensuadas en la elaboración del Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva.

Se priorizará el abordaje específico para la atención de adolescentes.

c) Teniendo en cuenta que la implementación de servicios de salud sexual y reproductiva requieren reelaboraciones cognitivas en las áreas de referencia, los agentes de la Subsecretaría de Salud, Acción Social y/o el área gubernamental con competencia en el área de la mujer, del Consejo Provincial de Educación y del Instituto de Seguridad Social recibirán cursos de: formación, sensibilización y capacitación sobre salud sexual y reproductiva (se entenderá por los mismos lo adjunto en glosario anexo I); los mismos serán diseñados en el Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva.

A fin de garantizar un continuo desarrollo de todas estas actividades se deberá prever en el presupuesto de cada organismo interviniente, la partida que garantice la implementación del Programa.

**Artículo 5°.-** A fin de acordar y consensuar las acciones intersectoriales se conformará una comisión de carácter permanente, integrada por representantes con mandato institucional de la Subsecretaría de Salud, de la Subsecretaría de Acción Social y del Consejo Provincial de Educación, de acuerdo a lo estipulado en el Artículo 2° de la presente reglamentación, los cuales deberán reunirse en forma periódica, con una frecuencia a determinar.

A la comisión permanente intersectorial se incorporará un comunicador social, dependiente de los organismos gubernamentales, para la elaboración de material audiovisual, con el objetivo de asegurar la difusión del Programa a través de los medios de comunicación masivos. A fin de garantizar un continuo desarrollo de esta actividad, los organismos participantes asignarán una partida de su presupuesto al Programa.

Dicha comisión deberá ser no sólo la encargada de garantizar la ejecución del Programa en el marco de la intersectorialidad, sino también de realizar el monitoreo y evaluación de las actividades del Programa, conjuntamente con los asesores (Sociedad Argentina de Pediatría -filial Río Negro y Neuquén, Sociedad de Ginecología y Obstetricia -filial Río Negro y Neuquén, Sociedad de Medicina Rural y organizaciones no gubernamentales vinculadas a la temática).

a) El Consejo Provincial de Educación deberá ejecutar acciones que se ocupen de informar y educar a los niños y niñas, adolescentes y adultos en la materia.

A tal efecto el Consejo Provincial de Educación incluirá en sus currículas Provinciales, desde el nivel inicial hasta el nivel de enseñanza superior, los contenidos referidos a educación sexual, con una perspectiva constructivista que priorice el conocimiento de los procesos físicos, psíquicos y sociales, en la cual las concepciones personales, las experiencias vividas y el intercambio social son factores fundamentales, abordándolos como un contenido transversal que configure el eje en torno al cual giran las áreas curriculares.

Cada escuela incorporará a sus Proyectos Educativos Institucionales (PEI), y a sus Proyectos Curriculares Institucionales (PCI), los contenidos conceptuales, procedimentales y actitudinales propios de los temas de educación sexual, los que tendrán en cuenta los lineamientos provinciales, y las adecuaciones y mejoras emergentes de su relación con la comunidad.

A los efectos de garantizar el desarrollo de estos contenidos educativos se establecerá un proceso de formación institucional y obligatorio a todos los docentes de la provincia,, conformando grupos de referencia que apoyen y acompañen el proceso dentro del Programa de Salud Sexual y Reproductiva.

Con el fin de lograr una postura crítica y participativa ante las problemáticas sociales, estimularán los trabajos con metodología de taller para la capacitación continua de docentes, incluyendo directivos y supervisores, alumnos y padres, partiendo de reconocer que son las familias las primeras educadoras para la sexualidad.

b) La Subsecretaría de Acción Social incorporará la temática de la salud sexual y reproductiva a los programas vigentes y/o a implementarse. En tal sentido se ejecutarán acciones tendientes a brindar servicios de asesoramiento, campañas y capacitaciones de acuerdo a lo estipulado en los artículos 3° y 4° de la presente reglamentación.

**Artículo 6°.-** Los profesionales médicos podrán prescribir todos los métodos anticonceptivos autorizados por el Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, y de la Subsecretaría de Salud de la provincia.

La autoridad de aplicación - Subsecretaría de Salud- podrá revocar la autorización de un método o un producto si se comprueba que es perjudicial para la salud.

**Artículo 7°.-** Sin reglamentar.

**Artículo 8°.-** Sin reglamentar.

**Artículo 9°.-** La presente reglamentación queda sujeta a la aprobación del presupuesto que haga factible y viable las acciones contenidas en la presente.

**Artículo 10°.-** El presente decreto será refrendado por los señores ministros de Economía, Obras y Servicios Públicos, a cargo del Ministerio de Gobierno, Educación y Justicia y de Salud y Acción Social.

**Artículo 11°.-** Comuníquese, publíquese, dése al Boletín Oficial y archívese.

## Anexo I

### Glosario

**Promoción:** La promoción de la salud constituye una estrategia que vincula la gente con sus entornos y que, con vistas a crear un futuro más saludable, combina la elección personal con la responsabilidad social. Por esta razón, la promoción de la salud implica una cooperación estrecha entre el Estado y todos los sectores de la sociedad, con vista a asegurar que el "entorno global" promueva la salud.

De forma más concreta, la promoción de la salud constituye una estrategia dentro del campo de la salud y el ámbito social. Esta estrategia se puede resumir en la frase "conseguir que las opciones más saludables sean la más fáciles de elegir".

La promoción de la salud ha sido sintetizada a través de los siguientes principios generales de actuación: la promoción de la salud implica trabajar con la gente, no sobre ella; empieza y acaba en la comunidad local; está encaminada hacia las causas de la salud, tanto las inmediatas como las subyacentes; justiprecia tanto el interés por el individuo como por el medio ambiente; subraya las dimensiones positivas de la salud; y afecta y debería involucrar, por tanto, a todos los sectores de la sociedad y el medio ambiente.

**Sexualidad:** La sexualidad en su sentido pleno es la dimensión del ser humano contemplado como ser único, total, personal, y espiritual, y por tanto es algo más que la sexualidad considerada como posibilidad puramente biológica de la reproducción. La sexualidad no es algo que el ser humano también tiene entre otras muchas cosas, sino un modo de ser fundamental, en el cual él es en su totalidad. Por eso, sin ella, todas las demás acciones y relaciones de la vida no pueden ser pensadas ni realizadas realmente.

**Salud sexual:** Es la integración de los aspectos somáticos, emocionales, intelectuales y sociales del ser sexual, en un sentido positivamente enriquecedor y de crecimiento de la personalidad, la comunicación y el amor.

**Salud reproductiva:** La Organización Mundial de la Salud ha definido a la salud reproductiva como "el estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de enfermedad durante el proceso de reproducción".

El concepto ampliado, involucra la capacidad de disfrutar de una vida social satisfactoria sin riesgo de procrear y de contraer enfermedades de transmisión sexual, y la libertad para decidir hacerlo o no, cuándo y con qué frecuencia.

Esta última condición lleva implícito el derecho del hombre y de la mujer para la regulación de la fecundidad a obtener información y

acceso a métodos eficaces, asequibles y aceptables que no estén legalmente prohibidos. Asimismo incluye el derecho a recibir servicios adecuados de atención a la salud que permitan los embarazos y los partos con el menor riesgo posible, y le den a las parejas las máximas posibilidades de tener hijos sanos.

Esta definición ampliada de la salud reproductiva involucra un conjunto de acciones que contribuyen a ella; siendo su objetivo dar realce a la vida y a las relaciones personales, y no meramente al asesoramiento y a la atención en materia de reproducción y enfermedades de transmisión sexual.

**Servicios de salud reproductiva:** Los servicios de salud reproductiva son la constelación de métodos, técnicas y servicios que contribuyan a la salud y bienestar reproductivo a través de la prevención y de la resolución de problemas que la misma plantea. Incluye también la salud sexual, cuyo objetivo es el desarrollo de la vida y la atención en materia de reproducción y de enfermedades de transmisión sexual.

**Género:** "El género es el sexo socialmente construido" (De Beauvoir).

"Es la construcción social histórica de las características que se atribuyen a lo femenino y a lo masculino en una sociedad determinada. Esta construcción se hace a partir de una base ideológica del sexo, siempre es temporal y espacialmente condicionada, se encuentra interceptada por otros sistemas de distancia, clase social, etnicidad, edad, que hacen que se especifiquen una vez más en segmentos sociales determinados. La mujer y el varón no son categorías homogéneas, detrás de ella no son todas personas iguales sino que hay una gran heterogeneidad dentro de esa categoría y esta heterogeneidad está determinada por los otros sistemas sociales de distancia". (Nieves Rico).

"Es un elemento constitutivo de las relaciones sociales basadas en las diferencias que distinguen los sexos y una forma de relaciones significantes de poder". (Marta Lamas).

Se entiende por **cursos de formación** al tratamiento reflexivo y vivencial de los aspectos teóricos, conceptuales y filosóficos de la salud sexual y reproductiva.

Se entiende por **cursos de capacitación**, a la puesta en común de estrategias y planes para la implementación de los diferentes servicios de salud sexual y reproductiva que se brindarán en los organismos afectados por la presente ley.

Se entiende por **sensibilización** a las acciones o estrategias tendientes a visibilizar y generar la toma de conciencia sobre la importancia de la salud sexual y reproductiva.

**VIH:** Virus de Inmunodeficiencia Humana.

**SIDA:** Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida.

Neuquén, 25 de setiembre de 1998.

<p style="text-align: center;"><b>LEY 2.431</b> <b>MODIFICACION DE LA LEY 2.222 DE CREACION DEL</b> <b>PROGRAMA PROVINCIAL DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA</b></p>
---

La Legislatura de la Provincia del Neuquén sanciona con fuerza de ley:

**Artículo 1º.-** La presente ley tiene por objeto incorporar a la práctica de la medicina los métodos contraceptivos quirúrgicos para mujeres y hombres de la Provincia del Neuquén, en el marco del "Programa Provincial de Salud Sexual y Reproductiva" establecido por Ley 2222.

**Artículo 2º.-** Incorpórase el artículo 19 bis a la Ley 578.

"Artículo 19 bis.- Las intervenciones de contracepción quirúrgica serán prácticas médicas permitidas a realizarse por los profesionales que ejerzan la medicina".

**Artículo 3º.-** Derógase el inciso 18) del artículo 20 de la Ley 578.

**Artículo 4º.-** Modifícase el inciso b) del artículo 4º de la Ley 2222, el que quedará redactado de la siguiente manera:

"Artículo 4º

b) Prescripción, colocación, suministro de anticonceptivos y/o prácticas de métodos de contracepción quirúrgica".

**Artículo 5º.-** Modifícase el artículo 6º de la Ley 2222, el que quedará redactado de la siguiente manera:

"Artículo 6º.- Los métodos anticonceptivos a que hace referencia esta ley podrán ser de carácter reversible y transitorio, como así también definitivos. En todos los casos el método elegido deberá respetar el derecho de autonomía personal, requiriéndose el consentimiento informado por escrito".

**Artículo 6º.-** Incorpórase a la Ley 2222 las definiciones contenidas en el glosario adjunto, que forma parte de la presente ley.

**Artículo 7°.-** El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días corridos a partir de su promulgación.

**Artículo 8°.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo provincial.

Dada en la Sala de Sesiones de la Honorable Legislatura provincial del Neuquén, a los dos días de julio de dos mil tres.

## **GLOSARIO**

Autonomía personal: derecho de uno mismo a decidir su estilo de vida propio, fundado en la convicción moral de las personas como agentes morales autónomos; dentro de sus posibilidades, la gente debe ser libre para elegir por sí misma, no pudiendo el Estado "imponer una posición moral o religiosa a la comunidad, sino tratar todas las posiciones por igual - siempre que no violen o perjudiquen la autonomía personal de los otros -", es decir, siempre que no se causen daños a terceros.

Principio bioético de autonomía: prescribe que todo ser humano debe ser considerado como un agente moral autónomo, ordenando el respeto a la dignidad, a la autodeterminación de las personas, al respeto de las conductas autoreferentes, concordante con el artículo 19 de la Constitución nacional, debiendo acatarse la decisión del paciente competente adecuadamente informado, cuya libertad no puede ser coartada; así como también preceptúa la protección de todas aquellas cuya capacidad de autodeterminación no es completa o se encuentra restringida (pacientes incompetentes). Con ello se concreta el reconocimiento del paciente como agente moral, responsable en la atención de su salud, capaz de saber, entender y decidir, en el marco de los instrumentos que protegen los derechos humanos referidos en el artículo 75 inciso 22 de la Constitución Nacional.

Consentimiento informado: proceso comunicacional complejo y meditado al que bioéticamente se lo caracteriza como un recaudo previo a cualquier tratamiento o intervención biomédica, comprensivo de dos exigencias básicas - debida información y libre adhesión -, que se desdoblán conformando cuatro elementos, revelación de la información, comprensión de la información., consentimiento voluntario y capacidad para consentir, importando por tanto un adecuado proceso de toma de decisión, con la participación activa del principal interesado: el paciente.