

FERNANDO GARCÍA PULLÉS
(Director)

COLEGIO DE ABOGADOS
DE SAN ISIDRO

BIBLIOTECA

El Contencioso Administrativo en la Argentina

Análisis del sistema federal,
de las veintitrés provincias
y de la Ciudad Autónoma
de Buenos Aires

.....
Tomo II
.....

Colaboradora **MARÍA ROTAECHE**

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO XVII

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ÁMBITO DE LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO ANALIZADO A TRAVÉS DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

por RAÚL F. ÁBALOS GOROSTIAGA,
con la colaboración del Dr. FÉLIX DEMASI

I.	743
1. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema.....	743
2. Alcance de la competencia en materia contencioso administrativa. Límites.....	745
3. Clases de recursos.....	746
II. Requisitos de habilitación de la instancia	748
1. Nociones generales.....	748
2. Acto administrativo en sentido estricto.....	750
3. El agotamiento de la vía administrativa mediante la interposición de los recursos reglamentados en la ley 2296 de Trámite Administrativo, el reclamo administrativo previo	751
3.1. El recurso de revocatoria	752
3.2. El recurso jerárquico.....	752
3.3. El recurso jerárquico contra las decisiones o actos de entidades autárquicas	755
3.4. Conclusiones	756
4. Impugnación de los actos administrativos de alcance general	757
5. Los plazos de caducidad fijados en la ley 2297	757
5.1. Actos administrativos de alcance particular	758
6. La vía reclamatoria.....	758
6.1. Actos administrativos de alcance general	761

III. Partes y representación. Legitimación	762
1. Los particulares en juicio	762
2. Representación del Estado provincial	763
3. Legitimación para demandar	764
4. Los derechos de incidencia colectiva	765
IV. Pretensiones procesales	766
V. Medidas cautelares	767
1. Medida de no innovar	767
2. Las medidas cautelares autosatisfactivas	770
3. Las cautelares autónomas	771
4. Medidas cautelares innovativas	771
VI. Facultades del juez en la sentencia	772
1. Control de la actividad discrecional de las autoridades administrativas por parte del poder judicial	773
VII. Recursos, Ejecución de sentencia y costas del proceso	775
1. De los recursos	775
2. De la ejecución de la sentencia	776
3. Potestades de la autoridad administrativa durante la etapa de ejecución de la sentencia	776
4. Las costas	778
VIII. El amparo y la impugnación de actos administrativos	778
IX. La acción de lesividad	780
X. Corolario	781

CAPÍTULO XVIII

EL SISTEMA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE CATAMARCA

por ANA G. PERACCA y LAUREANO H. PERNASETTI

I. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema	783
1. De la jurisdicción y competencia	783
2. Del procedimiento	784
2.1. Recursos	785
2.1.1. Recurso de plena jurisdicción	785
2.1.2. Recurso de anulación o ilegitimidad	788
2.1.3. Acumulación de ambos recursos	789
2.2. Requisitos de la habilitación de instancia	790
2.2.1. Proceso de habilitación <i>prima facie</i>	791
2.2.2. Agotamiento de la vía	793

2.2.2.1. De la vía reclamatoria	794
2.2.2.2. De la vía recursiva	795
2.2.3. Plazo para interponer la acción.....	797
II. De la competencia exclusiva de la Corte	798
1. En materia contencioso administrativa	799
1.1. Acción declarativa de inconstitucionalidad (ADI)	799
1.2. Acción de lesividad	802
1.3. Daños y perjuicios	803
1.4. Créditos reconocidos por la administración.....	805
1.5. Acción de amparo.....	806
1.6. Medidas cautelares en procesos contencioso administrati- vos.....	809
1.6.1. Autosatisfactiva	809
1.6.2. Tutela anticipada	809
1.6.3. De no innovar.....	811
1.6.4. Innovativa.....	811
1.6.5. Cautelar genérica.....	812
1.7. Medidas cautelares en otros procesos	813
III. Acción de lesividad	814
1. La revocación de los actos administrativos en el Código de Pro- cedimientos Administrativos.....	814
2. El procedimiento ante la Corte	816
3. De la imprescriptibilidad de la acción	816
4. Del derecho de defensa del administrado.....	817
5. Inejecutoriedad del acto viciado	820
IV. El amparo y la impugnación de actos administrativos.....	821
1. Competencia originaria de la Corte de Justicia	821
2. Empleo público	821
2.1. Impugnación de actos revocatorios de designaciones.....	822
2.2. Aplicación de la doctrina de la acción de lesividad	823
2.3. Reclamos salariales.....	827
2.4. Revisión de facultades disciplinarias.....	828
3. Derecho a la salud	830
4. Ejercicio del poder de policía.....	830
5. Impugnación de determinaciones fiscales.....	831
V. El proceso tributario	831
1. El principio de <i>solve et repete</i>	833
2. Tutela cautelar en materia tributaria.....	834
VI. Partes y representación. Legitimación	837
1. Defensor del Pueblo.....	837
2. Representación del Estado.....	837
3. Amparo de intereses colectivos	838

CAPÍTULO XIX

**EL CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE LA RIOJA**

por MARÍA CAROLINA CASSULLO

I. Breve referencia inicial al procedimiento administrativo.....	839
II. Descripción de la regulación de la causa contencioso administrativa según el sistema del Código respectivo.....	843
III. Representación del Poder Ejecutivo	843
IV. Modos de impugnación jurisdiccional. Clases de pretensiones. Legitimación. Requisitos	844
V. Demanda. Contestación. Excepciones	846
VI. Prueba y alegatos. Sentencia	847
VII. Recursos.....	851
VIII. Ejecución de sentencia.....	852
IX. Medida cautelar suspensiva	854
X. Otros modos de terminación de la causa	854

CAPÍTULO XX

**EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA**

por JOSÉ R. SAPPÀ y JOSÉ A. VANINI

I. Origen y fundamento de la jurisdicción contencioso administrativa	857
1. Denominación del Código	858
2. Las fuentes tenidas en cuenta.....	858
3. Unificación procesal de las acciones. Rechazo de la división del contencioso-administrativo en contencioso de “anulación” y de “plena jurisdicción”.....	859
4. La clasificación de los actos y contratos del Estado en “administrativos”, propiamente dichos, y de derecho privado o común ..	860
5. Personas y entidades “no” estatales y la jurisdicción contencioso-administrativa.....	860
6. Toda actuación del Poder Ejecutivo se presume de tipo administrativo	861
7. El control de los actos emitidos en ejercicio de la actividad discrecional.....	862

8. Oportunidad en que el Superior Tribunal de Justicia debe pronunciarse sobre su “competencia”	862
9. El acto “institucional”. El acto “politico” o de “gobierno”	863
10. La Administración Pública como actora en el juicio contencioso administrativo.....	863
11. Las “vías de hecho” están excluidas de la acción contencioso administrativa	864
II. Requisitos de habilitación de la instancia	864
1. Delimitación de la materia contenciosa	864
2. Agotamiento de la vía administrativa	869
3. Habilitación de instancia. Presupuestos procesales irrenunciables y constatables de oficio.....	872
III. Partes y representación. Legitimación	874
IV. Trámite del proceso.....	876
1. Excepciones previas.....	877
2. Contestación de demanda.....	878
3. Prueba	879
4. Cuestión de Puro Derecho	879
5. Alegato	879
6. Sentencia	879
7. Facultades del juez en la sentencia	880
V. Medidas cautelares.....	880
VI. Recursos y ejecución de sentencia	882
1. Principios y trámites aplicables y principales precedentes en materia de ejecución de sentencia	883
2. Consolidaciones	884
VII. Lesividad, expropiación y otros procesos especiales	884
1. Requisitos de la acción de lesividad. Trámite. Regulación normativa. Jueces competentes. Cautelares	884
2. Expropiación. Tipos. Trámite. Regulación Normativa. Jueces competentes. Régimen de ejecución y costas.....	884
3. Regulación normativa: ley provincial n° 908.....	885
4. Prueba	887
5. Alegato.....	887
6. Sentencia	887
7. Recursos.....	888
8. Juicios de apremios. Régimen aplicable (excepciones oponibles). Jueces competentes	888
9. Juez competente	889
10. Medidas cautelares	889
11. Excepciones.....	890
12. Costas	891

13. Honorarios.....	891
14. Inapelabilidad de la sentencia.....	891
15. Sentencia. Cosa juzgada.....	891
16. Desalojo de bienes del Estado. Régimen aplicable. Jueces competentes.....	891

CAPÍTULO XXI

EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

por VÍCTOR H. SODERO NIEVAS y JUAN CLAUDIO PEREYRA

I. Introducción.....	893
II. El procedimiento administrativo en la provincia de Río Negro....	894
1. Nociones generales - ley A 2938.....	894
1.1. Antecedentes.....	894
1.2. Las políticas públicas promovidas por la Constitución de la Provincia de Río Negro y su influencia en el procedimiento administrativo.....	896
1.3. Requisitos generales del procedimiento administrativo.....	900
1.3.1.	900
1.3.2.	901
1.3.2.1. Legalidad.....	902
1.3.2.2. Tutela administrativa efectiva.....	903
1.3.2.3. Debido proceso adjetivo.....	904
1.3.2.4. Igualdad.....	907
1.3.2.5. Razonabilidad o justicia.....	907
1.3.2.6. Equidad.....	908
1.3.2.7. Imparcialidad.....	909
1.3.2.8. Transparencia.....	910
1.3.2.9. Buena fe.....	910
1.3.2.10. Determinación oficiosa de la verdad.....	911
1.3.2.11. Eficiencia y eficacia.....	913
1.3.2.12. Informalismo.....	914
1.3.2.13. Participación de los administrados.....	915
1.4. Ámbito de aplicación.....	915
1.5. Legitimación.....	916
1.6. Los recursos administrativos en la ley A 2938.....	920
1.7. El silencio administrativo.....	926
1.8. El acto administrativo.....	927
III. El control contencioso administrativo en el ámbito de la provincia de Río Negro.....	927
1. Antecedentes.....	927

2. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema.....	929
3. Requisitos de habilitación de la instancia	930
4. Partes y representación. Legitimación	933
5. Pretensiones.....	937
6. Trámite del proceso	939
7. Medidas cautelares	941
8. Facultades del juez en la sentencia	942
9. Recursos y ejecución de sentencias	944
10. El amparo y la impugnación de actos administrativos	946
11. Lesividad, expropiación y otros procesos especiales.....	958

CAPÍTULO XXII

**EL CASO ADMINISTRATIVO
EN EL ESCENARIO CONSTITUCIONAL NEUQUINO**

por PABLO Á. GUTIÉRREZ COLANTUONO

I. Constitución provincial y justicia administrativa.....	961
II. El proceso administrativo.....	963
1. Presupuestos de la admisibilidad procesal administrativa	963
1.1. La competencia.....	964
1.2. El agotamiento de la vía como recaudo de acceso a la jurisdicción procesal administrativa.....	965
1.3. El plazo de interposición de la acción	967
1.4. Legitimación.....	968
1.5. Identidad entre lo debatido en sede administrativa y aquello controvertido en sede judicial	968
2. La admisión del proceso administrativo: su tramitación unilateral.....	968
3. La bilateralización del proceso	969
3.1. Opción procesal.....	969
3.2. Prueba y alegatos.....	970
4. La sentencia: su ejecución.....	971
5. La protección cautelar en el marco de la acción procesal.....	971
5.1. La suspensión de los efectos del acto administrativo.....	971
5.2. Cautelares genéricas	972
6. La Administración Pública actora.....	972
III. El caso administrativo dentro de las acciones de corte constitucional.....	973
1. La acción de amparo	973
2. La acción de inconstitucionalidad.....	975
IV. Reflexiones finales.....	977

CAPÍTULO XXIII

**APUNTES SOBRE LOS LITIGIOS
CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS
EN LA PROVINCIA DEL CHUBUT**

por ALEJANDRO J. PANIZZI

I. Fundamentos de la jurisdicción administrativa.....	981
1. El problema de la dispersión normativa.....	981
2. Falta de regulación específica.....	984
3. Límites a la jurisdicción administrativa	985
4. La jurisprudencia del Superior Tribunal de Justicia.....	987
5. Competencia de los jueces	989
II. Los pasos previos para habilitación de la instancia administrativa	994
1. Reclamo anterior a la vía judicial	994
2. Plazo para interponer la acción ¿Hay plazos de caducidad?	999
3. Pago anterior al reclamo.....	1000
III. Partes.....	1002
1. Legitimación.....	1002
2. El <i>Ombudsman</i>	1003
3. El fiscal de Estado.....	1004
IV. Las pretensiones contra actos de la Administración.....	1006
1. El contencioso administrativo ante los estrados.....	1006
2. Otros beneficios del Estado	1008
3. Las medidas cautelares contra la Administración.....	1009
V. Recursos.....	1011
1. Recursos judiciales	1011
2. Recursos administrativos.....	1012
3. El silencio de la Administración y la denegatoria tácita	1014
VI. El amparo y otras sorpresas.....	1015
1. La moderna acción de amparo en la provincia del Chubut	1015
2. La protección de los derechos difusos.....	1017
3. Mandamiento de ejecución.....	1018
4. Mandamiento de prohibición	1019
5. El amparo ambiental	1020
VII. Colofón.....	1023

CAPÍTULO XXIV

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ**

por CLARA SALAZAR, FABIÁN BONYUAN, GUSTAVO CIMA,
CECILIA COBAS, SEBASTIÁN H. COPPOLA y JULIANA RAMÓN

I. Antecedentes	1025
II. Fundamento de la jurisdicción	1027
1. Jurisdicción. Competencia	1028
III. Habilitación de instancia	1030
1. Los actos internos e institucionales	1031
2. Plazos para demandar	1031
3. Las vías impugnativas y reclamativas	1032
4. La vía impugnativa	1033
4.1. Agotamiento de la vía administrativa respecto de actos de alcance individual	1033
4.2. Agotamiento de la vía administrativa respecto de actos de alcance general	1033
5. La vía reclamativa	1034
6. El <i>solve et repete</i>	1035
IV. Partes, representación. Legitimación	1036
1. Capacidad y patrocinio	1036
2. Legitimación	1036
3. La representación del Estado provincial	1036
V. Pretensión	1037
1. Requisitos de la demanda	1037
2. Admisibilidad de la acción	1038
3. Excepciones previas	1039
4. Prueba	1039
5. Recusación	1040
6. Recusación sin causa	1041
7. Recusación con causa	1041
8. Beneficio de litigar sin gastos	1042
VI. Medidas cautelares	1043
1. Suspensión de la ejecución del acto administrativo	1045
VII. Sentencia. Facultades del Tribunal Superior de Justicia	1046
1. Costas	1046
VIII.	1046
1. Recursos	1046
2. Ejecución de la sentencia	1047

3. Sustitución e inejecución de sentencia	1048
IX. Amparo por mora	1049
X. Acción de lesividad	1050

CAPÍTULO XXV

CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

por RICARDO H. FRANCAVILLA

I. Introducción	1053
II. Sistema de control jurisdiccional. Tribunales competentes.....	1054
III. Delimitación de la materia contencioso administrativa	1057
IV. Legitimación	1060
V. Pretensiones	1062
VI. Presupuestos procesales de la acción contencioso administrativa.	1064
VII. Medidas cautelares.....	1072
VIII. Estructura y trámite del proceso.....	1077
IX. Proceso sumario. Acción de lesividad	1085
X. Ejecución de la sentencia	1086

APÉNDICE LEGISLATIVO

NACIONAL

Ley 19.549. Procedimiento administrativo. Normas de procedimientos administrativos. Ámbito de aplicación. Competencia. Requisitos del acto administrativo	1091
Ley 23.982. Deuda Pública. Consolidación de deudas. Obligaciones de pagar sumas de dinero devengadas hasta el 1 de abril de 1991. Régimen	1098

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Ley 189. Código Contencioso Administrativo y Tributario 1104
 Ley 2145. Amparo. Ley de Amparo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires 1164

BUENOS AIRES

Ley 12.008. Código Procesal Contencioso Administrativo 1170
 Ley 13.928. Amparo. Acción de amparo. Régimen 1188
 Ley 14.192. Amparo. Acción de amparo. Régimen. Modificación 1191

SANTA FE

Ley 11.330. Código Contencioso Administrativo. Recurso contencioso-administrativo. Reglamentación 1194

CÓRDOBA

Ley 7182. Código Procesal Contencioso Administrativo. Aprobación 1204

MENDOZA

Ley 3918. Código Procesal Administrativo..... 1213

SAN LUIS

Ley VI-0156-2004. Ley de Procedimientos Administrativos 1221
 Ley VI-0150-2004 (5606). Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de San Luis 1228

SALTA

Ley 793. Código de Procedimiento en lo Contencioso Administrativo. 1229

TUCUMÁN

Ley 6205 (t.o. por ley 8240). Código Procesal Administrativo..... 1238

SAN JUAN

Ley 3784. Procedimiento administrativo 1248

ENTRE RÍOS

Decreto ley 7061/1983. Código Procesal Administrativo.....	1254
--	------

CORRIENTES

Ley 3460. Procedimiento administrativo. Actividad administrativa del Estado. Régimen.....	1270
Ley 2903. Amparo. Régimen.....	1300
Ley 4106. Proceso contencioso administrativo. Régimen.....	1302

MISIONES

Ley I - 89. Ley de Procedimiento Administrativo.....	1316
Ley I - 95. Código Procesal Contencioso Administrativo.....	1330

JUJUY

Ley 1888. Código Contencioso Administrativo. Aprobación.....	1342
--	------

CHACO

Ley 848. Código Contencioso Administrativo.....	1352
Ley 6817. Defensor del Pueblo.....	1363

FORMOSA

Decreto ley 584/1978 (t.o. por decreto-ley 1015/1981). Código Procesal Administrativo.....	1364
--	------

SANTIAGO DEL ESTERO

Ley 2297. Código Contencioso Administrativo.....	1379
--	------

CATAMARCA

Ley 2403. Código Contencioso Administrativo. Aprobación..... 1388
 Ley 5337. Defensoría del Pueblo 1394

LA RIOJA

Ley 1005. Código Contencioso Administrativo 1400

LA PAMPA

Ley 952. Código Procesal Contencioso Administrativo. Sanción. Vi-
 gencia..... 1410

RÍO NEGRO

Ley 2938 (t.o. por ley 4270). Procedimiento administrativo..... 1418

NEUQUÉN

Decreto ley 1305/1981. Código Procesal Administrativo..... 1432

CHUBUT

Ley V-3. Ley Orgánica de la Justicia de la Provincia del Chubut..... 1443
 Ley I-18. Ley de Procedimiento Administrativo..... 1456
 Ley XVI-46. Ley de Corporaciones Municipales 1486

SANTA CRUZ

Ley 2600. Código de Procedimiento en lo Contencioso Administra-
 tivo 1502

TIERRA DEL FUEGO

Ley 133. Código Contencioso Administrativo 1514