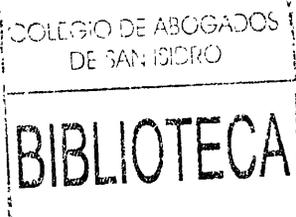


FERNANDO GARCÍA PULLÉS
(Director)



El Contencioso Administrativo en la Argentina

Análisis del sistema federal,
de las veintitrés provincias
y de la Ciudad Autónoma
de Buenos Aires

.....
Tomo I
.....

Colaboradora **MARÍA ROTAECHE**

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

EL SISTEMA DE CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ÁMBITO FEDERAL DE LA REPÚBLICA

por FERNANDO GARCÍA PULLÉS

I. Categorización del sistema, origen y fundamento de la jurisdicción.....	1
1. Las categorías aplicables y sus modulaciones.....	1
2. Fuente normativa de la jurisdicción en la especie.....	4
2.1. La perspectiva institucional	4
2.2. La perspectiva de los derechos del hombre	8
3. Tribunales competentes	10
II. Presupuestos para la apertura de la instancia judicial federal	12
1. La teoría del acto previo. Actos dictados en el marco de relaciones contractuales. Actos de los entes reguladores.....	12
2. Los actos internos y las cuestiones no justiciables.....	14
3. La habilitación de la instancia judicial.....	15
4. La praxis del agotamiento de la vía administrativa.....	17
4.1. La vía impugnativa	18
4.1.1. La impugnación de actos de alcance particular	18
4.1.2. La impugnación de actos de alcance general	20
4.2. La vía reclamativa	21
5. Los plazos para demandar. Caducidad de la acción impugnatoria.	23
6. <i>El solve et repete</i>	26
7. La incidencia de los derechos de incidencia colectiva y los procesos colectivos. El caso de derechos irrenunciables.....	26
III. Partes, representación. Caso y legitimación.....	27
1. Capacidad y patrocinio	27
2. El caso. La legitimación y sus especies	27

3. La representación del Estado nacional.....	30
4. Pretensiones.....	31
5. Trámite del proceso	32
6. Medidas cautelares	34
7. Facultades del juez en la sentencia	40
8. Recursos y ejecución de sentencia.....	42
9. Amparo e impugnación de actos administrativos.....	44
10. Lesividad, expropiación y procesos especiales.....	44

CAPÍTULO II

EL RÉGIMEN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

por JOSÉ L. SAID

I. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema	47
1. Introducción.....	47
2. Requisitos de habilitación de la instancia	54
2.1. La vía administrativa previa	54
2.2. El plazo para demandar.....	56
2.3. La materia impositiva	57
2.4. Conclusiones	59
3. Partes y representación. Legitimación y pretensiones	59
4. Trámite del proceso	61
5. Medidas cautelares	62
5.1. Unilateralidad y ausencia de contracautela	62
5.2. La suspensión de la ejecución de la actividad administrativa - sustanciación de la pretensión cautelar	64
5.3. Algunas causales de caducidad de las medidas cautelares ...	65
6. Facultades del juez en la sentencia	67
7. Recursos.....	69
8. Ejecución de sentencia	71
8.1. Ejecución de sentencia – condena al pago de obligaciones dinerarias.....	71
9. El amparo y la impugnación de actos administrativos	75
10. Acción de lesividad.....	82
11. Expropiación.....	83
12. Ejecuciones fiscales	84
13. Desalojo de bienes del Estado.....	85
14. Juicio por faltas de tránsito	86
15. Balance provisorio.....	87

CAPÍTULO III

**ALCANCES DEL NUEVO PROCESO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO BONAERENSE
HACIA LA JUSTICIABILIDAD PLENA
DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA**

por PASCUAL CAIELLA y PAMELA PITTATORE

I. Introducción	91
II. Fundamento de la jurisdicción y caracterización del sistema	92
1. La cláusula del artículo 166 de la Constitución provincial y la ampliación de la materia contencioso administrativa.....	92
2. Función administrativa. Extensión y límite de la competencia contencioso administrativa	93
3. Casos de competencia contencioso administrativa.....	94
III. Requisitos de habilitación de la instancia.....	100
1. Agotamiento de la vía administrativa	100
1.1. Acto administrativo definitivo de alcance particular dictado por la autoridad jerárquica superior con competencia resolutoria final o delegada	102
1.2. Cuando se comprobare que agotar la vía administrativa implica una “carga excesiva o inútil” para el interesado	103
1.3. Actos de alcance general emanados de autoridad jerárquica superior o con competencia delegada, que fue impugnado directamente	103
1.4. En caso de pretensiones de declaración de certeza, cesación de vía de hecho y orden judicial de pronto despacho	103
2. Plazos para iniciar la demanda	104
3. <i>Solve et repete</i>	104
IV. Legitimación procesal	105
V. Pretensiones procesales.....	106
VI. Medidas cautelares	108
VII. Tipos de procedimiento	111
VIII. Facultades del juez al dictar sentencia y su ejecutoriedad	113
IX. Conclusiones	117

CAPÍTULO IV

**EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE SANTA FE**

por RUBÉN L. WEDER y FEDERICO J. LISA

I. Introducción: la jurisdicción múltiple como sistema de control judicial	119
II. El proceso contencioso administrativo (ley 11.330)	121
1. Ámbito general de referencia	121
2. Los sujetos del proceso contencioso administrativo	123
2.1. Los órganos jurisdiccionales	123
2.1.1. La Corte Suprema de Justicia.....	123
2.1.1.1. Competencia originaria	123
2.1.1.2. Competencia derivada ordinaria.....	124
2.1.1.3. Competencia derivada extraordinaria.....	124
2.1.2. Las Cámaras de lo Contencioso Administrativo.....	125
2.1.3. Cuestiones de competencia	126
2.2. El recurrente	127
2.3. El resistente	128
2.4. El tercero coadyuvante	130
3. El objeto del recurso contencioso administrativo.....	131
3.1. El objeto del recurso y el objeto de la impugnación	131
3.2. El acto administrativo objeto de impugnación	132
3.2.1. Debe tratarse de un “acto administrativo”	132
3.2.2. Debe emanar de un órgano de administración activa	132
3.2.3. Debe estar regido por el ordenamiento jurídico administrativo	132
3.2.4. Debe decirse lesivo (directa y actualmente) de un derecho subjetivo o interés legítimo	133
3.2.5. Debe ser definitivo (o de trámite pero equiparable) y causar estado	133
3.2.6. Debe ser dictado en ejercicio de función administrativa y por determinados órganos administrativos. El caso de los poderes legislativo y judicial.....	134
3.2.7. Los actos de carácter reglamentario	136
3.2.8. Las ordenanzas municipales.....	136
3.2.9. Los actos que ordenan el ingreso de un tributo	137
3.2.10. Actos excluidos.....	138
3.3. La naturaleza revisora de la jurisdicción contencioso administrativa	140
3.4. Las acciones “meramente declarativas”	140
4. El desarrollo del proceso	141
4.1. La admisibilidad del recurso	141

4.2. La contestación del recurso y las defensas previas.....	142
4.3. La prueba	142
5. La tutela cautelar.....	143
5.1. Los avances normativos en la materia.....	143
5.2. Los tipos de medidas cautelares	144
5.2.1. Medidas urgentes.....	144
5.2.2. Mandamientos.....	144
5.2.3. Provisiones justas.....	144
5.2.4. Medidas cautelares del Código Procesal Civil y Co- mercial.....	145
5.2.5. La suspensión de la ejecución de los efectos del acto administrativo.....	146
5.3. El <i>fumus boni iuris</i>	147
5.4. El <i>periculum in mora</i>	148
5.5. La debida ponderación de los intereses en juego.....	149
5.6. La contracautela.....	149
5.7. El cese de la medida cautelar	150
6. La terminación del proceso.....	151
6.1. Sentencia	151
6.2. Allanamiento al recurso	153
6.3. Desistimiento.....	154
6.4. Transacción	155
6.5. Satisfacción extraprosesal de la pretensión	155
6.6. Caducidad de instancia.....	157
7. Los recursos contra la sentencia	159
7.1. Aclaratoria	159
7.2. Nulidad	160
7.3. Revisión.....	161
7.4. Los recursos extraordinarios.....	162
8. El cumplimiento de la sentencia.....	163
III. El recurso de amparo (ley 10.456)	165
IV. El recurso contencioso administrativo sumario (ley 10.000)	169

CAPÍTULO V

**EL CONTENCIOSO DE CÓRDOBA
Y LA HABILITACIÓN DE INSTANCIA**

por DOMINGO J. SESIN

I. Introducción	175
II. Tutela judicial efectiva y proceso contencioso administrativo.....	178
III. Amplitud del control. No sólo de legalidad sino de juridicidad ...	179

IV. Momento en que se analizan y resuelven los requisitos procesales relacionados con la materia contencioso administrativa	180
V. El objeto del proceso contencioso administrativo	185
VI. El agotamiento de la vía administrativa	190
VII. Rechazo de la vía administrativa por razones formales.....	194
VIII. Acto base objeto de la demanda	195
IX. Denegatoria presunta	196
X. Reiteración de acto que reproduce una misma voluntad firme y consentida	196
XI. Cambio de nominación de la acción	197
XII. Emisión del acto administrativo por un órgano o ente dotado de potestad pública en ejercicio de una función administrativa	199
XIII. Preexistencia de un derecho subjetivo o de un interés legítimo..	206
XIV. Garantías de impugnación.....	213
XV. Cuestiones pertenecientes al derecho privado o del trabajo	216
XVI. Cuestión de responsabilidad extracontractual de la Administración por acto ilegítimo.....	219
XVII. <i>Solve et repete</i>	228
XVIII. Ejercicio de un poder discrecional y la admisibilidad del proceso	230
XIX. Actos políticos de fuente directamente constitucional	235

CAPÍTULO VI

EL PROCESO ADMINISTRATIVO EN MENDOZA. CONSTITUCIÓN PROVINCIAL, CÓDIGO PROCESAL ADMINISTRATIVO Y JURISPRUDENCIA

por ALEJANDRO PÉREZ HUALDE

I. Introducción: Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema. Materia incluida.....	249
II. Requisitos de habilitación de la instancia	254
1. El agotamiento de la vía administrativa. La denegatoria “tácita” o “presunta”	254
2. El principio del <i>solve et repete</i>	258
3. El plazo de caducidad.....	258

ÍNDICE GENERAL	XIII
III. Partes y representación. Legitimación	259
IV. Pretensiones y trámite del proceso.....	260
1. Admisión del proceso	261
2. La notificación y traslado de la demanda.....	261
3. Prueba y alegatos.....	265
V. Medidas precautorias	266
VI. Excepciones previas.....	268
VII. Sobreseimiento del proceso.....	268
VIII. Sentencia.....	269
1. Alcance de la sentencia	269
2. Ejecución de la sentencia	270
3. Suspensión de sentencia.....	273
IX. Reflexión final	274

CAPÍTULO VII

PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE SAN LUIS

por EDUARDO S. ALLENDE y JORGE A. DOMÍNGUEZ

I. Evolución. Jurisdicción. Materia incluida	275
II. Requisitos de habilitación de la instancia	278
1. El agotamiento de la vía administrativa	278
1.1. Denegatoria expresa	279
1.2. Denegatoria tácita	279
1.3. Retardación.....	280
2. Acto administrativo definitivo que cause estado	280
3. El principio <i>solve et repete</i>	282
4. El plazo de caducidad.....	283
III. Acción de lesividad	284
IV. Partes y representación.....	285
V. Objeto del procedimiento.....	286
1. Trámite.....	287
VI. Demanda	287
1. Inicio del proceso	287
2. Traslado de la demanda.....	288
3. Excepciones.....	290
4. Prueba y alegatos.....	291
5. Medidas precautorias	292

VII. Sentencia	293
1. Costas	294
VIII. Recursos	294
IX. Ejecución de la sentencia	295
X. Suspensión de la sentencia	299
XI. Colofón.....	299

CAPÍTULO VIII

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE SALTA

por RAMIRO S. PADRÓS

I. Origen y fundamento de la jurisdicción contencioso administrativa	301
1. La organización judicial durante el período colonial hasta la sanción de la Constitución provincial de 1821	301
2. La materia contencioso administrativa en las constituciones provinciales de 1855 y 1875.....	304
3. La Ley sobre Organización de los Tribunales y su Jurisdicción del 8 de abril de 1876.....	306
4. La Ley de Enjuiciamiento Civil y Comercial del 8 de abril de 1876.....	306
5. La Constitución Provincial de 1906 y la sanción de la ley 793 que aprueba el Código de Procedimientos en lo Contencioso Administrativo	307
6. Las reformas constitucionales de 1986 y 1998	309
II. Alcance de la competencia en materia contencioso administrativa	310
III. El caso particular de la responsabilidad del Estado por omisión ..	312
IV. La estructura del control judicial: la interpretación revisora de la jurisdicción contencioso administrativa	313
V. Las condiciones de acceso al control judicial de la Administración	314
1. La habilitación de la instancia	315
2. Condiciones relativas al obrar administrativo impugnado mediante la acción. El agotamiento de la vía administrativa previa	316
2.1. La vía recursiva o impugnativa.....	316
2.1.1. Impugnación de actos administrativos de alcance particular	317
2.1.2. Impugnación de actos administrativos de alcance general	318

2.1.3. Impugnación de actos relativos a la celebración, ejecución, modificación y extinción de los contratos administrativos	319
2.1.4. El caso del silencio y la acción de retardación	319
2.1.5. Impugnación de vías de hecho	320
2.1.6. La impugnación de actos dictados por la administración tributaria	321
2.1.7. Los actos de los entes reguladores	322
2.2. La vía reclamativa o reparatoria	323
3. Condiciones relativas al tiempo en que debe promoverse la acción. El plazo de caducidad	323
3.1. El plazo para deducir la acción en los casos de pretensiones impugnativas de actos administrativos	323
3.2. Los plazos para deducir la acción en los casos de pretensiones no impugnativas de actos administrativos	326
IV. El tribunal y las partes	327
1. Tribunales competentes	327
2. Partes. La legitimación	328
VII. Pretensiones	329
VIII. Trámite del proceso	330
1. Excepciones	331
2. Prueba	332
3. Caducidad	333
4. Costas	333
IX. Las medidas cautelares	334
1. La suspensión del acto administrativo	334
1.1. El carácter excepcional de la suspensión	335
1.2. Condiciones para disponer la suspensión del acto administrativo	336
1.2.1. <i>Periculum in mora</i>	336
1.2.2. <i>Fumus boni iuris</i>	336
1.2.3. No afectación del interés público	338
1.2.4. Fianza o contracautela	339
1.3. Improcedencia de solicitar la suspensión en sede administrativa	340
1.4. Recurso	340
2. Medidas positivas	340
3. Medidas cautelares autónomas	341
X. La sentencia	343
1. Ejecución de la sentencia	344
XI. Recursos	345

XII. El amparo y la impugnación de actos administrativos.....	346
XIII. El amparo por mora de la Administración	347
XIV. La acción de lesividad	348
XV. Procesos de expropiación	349
XVI. La necesaria reforma del régimen procesal vigente en la provin- cia de Salta	350

CAPÍTULO IX

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO POSITIVO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA PROVINCIA DE TUCUMÁN

por RENÉ M. GOANE

I. Fundamento de la jurisdicción contencioso administrativa y cate- gorización del sistema	351
1. Raíz constitucional de la jurisdicción contenciosa administrati- va y el órgano judicial competente.....	351
2. La competencia o medida de la potestad judicial de la Cámara en lo Contencioso Administrativo.....	354
3. El objeto del proceso contencioso administrativo. Naturaleza y alcance del control de la actividad administrativa por el ejerci- cio de la potestad judicial	359
II. El proceso en el Código Procesal Administrativo de la provincia de Tucumán	364
1. Consideraciones preliminares	364
2. Tipos de procesos	365
2.1. El proceso cautelar	365
2.1.1. Propedéutica al tema.....	365
2.1.2. El proceso cautelar de suspensión de la ejecución de un acto o de un contrato administrativo en el CPAT	369
2.2. El proceso ordinario	382
2.2.1. Prolegómenos	382
2.2.2. El proceso ordinario y la pretensión de lesividad	385
2.2.3. Excepciones dilatorias y perentorias específicas, en razón de su naturaleza jurídica en el trámite del pro- ceso ordinario	387
2.3. Los procesos especiales.....	391
2.3.1. El proceso sumario	391
2.3.2. Proceso innominado	395

III. Algunos institutos procesales generales	397
1. La legitimación procesal en el Código Procesal Administrativo de Tucumán.....	397
1.1. Introducción.....	397
1.2. Sujetos legitimados activamente y pasivamente en los procesos ordinario y especiales del Código Procesal Administrativo de Tucumán. Ausencia de legitimación activa o pasiva.	398
2. Caducidad de la acción en el Código Procesal Administrativo de Tucumán	405
3. El agotamiento de la vía administrativa previa en el ordenamiento jurídico constitucional y procesal y en la jurisprudencia judicial de la provincia de Tucumán	411
3.1. Raigambre constitucional. Su incorporación y la evolución de su formulación normativa en el derecho positivo constitucional tucumano.....	411
3.2. Sentido y alcance del principio de la habilitación de la instancia judicial en el sistema normativo constitucional y legal pertinente del ordenamiento jurídico positivo de Tucumán..	414
3.3. El principio del agotamiento de la vía administrativa previa para la habilitación de la instancia judicial y la tutela judicial efectiva.....	419

CAPÍTULO X

CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN

por OSCAR A. CUADROS

I. Introducción	423
II. Desarrollo.....	424
1. Aspectos generales.....	424
1.1. Competencia en materia procesal administrativa	424
1.2. Normas que regulan el acceso a la instancia jurisdiccional.	426
1.3. Proceso por el que tramita lo contencioso administrativo...	426
2. Condiciones positivas para el acceso al control	427
2.1. Relativas a la legitimación activa y pasiva	427
2.2. Relativas al acto justiciable.....	429
2.2.1. Existencia de acto administrativo.....	429
2.2.2. Carácter administrativo del acto de alcance individual	430
2.2.3. Carácter definitivo del acto administrativo	431
2.3. Relativas al momento en que se solicita el control	431

2.3.1. Oportunidad para el planteo y tratamiento de las cuestiones inherentes a la habilitación de la instancia	431
2.3.2. Agotamiento de la vía administrativa previa	432
2.3.3. Pertinencia de la acción de amparo	436
2.3.4. Interposición de la acción dentro del plazo de caducidad	437
3. Condiciones negativas del acceso al control.....	440
4. Desarrollo de la instancia judicial de control	441
5. Consecuencias del acceso a la instancia judicial de control	447
III. Conclusión	449

CAPÍTULO XI

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

por HUGO R. GONZÁLEZ ELÍAS

I. Introducción	451
1. La transición ante una sustancial modificación del sistema a partir de la reforma constitucional de 2008.....	451
II. El proceso contencioso administrativo entrerriano.....	455
1. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema.....	455
2. Requisitos de habilitación de la instancia judicial	457
3. Las partes y los terceros en el proceso	461
4. Agotamiento de la vía administrativa	463
5. Partes y representación. Legitimación	468
6. Pretensiones.....	469
III. La tutela cautelar en el procedimiento y en el proceso contencioso administrativo	469
1. En el procedimiento administrativo	469
1.1. Introducción	469
1.2. La posibilidad que brinda el régimen procedimental administrativo entrerriano.....	471
2. En el proceso contencioso administrativo	475
2.1. Introducción	475
2.2. La suspensión del acto en el proceso contencioso administrativo.....	476
2.3. Otras medidas cautelares	482
2.3.1. Las llamadas “medidas cautelares autónomas”	483
2.3.2. La tutela “autosatisfactiva” o “anticipatoria”	483
IV. La sentencia y su ejecución.....	484
1. Facultades del Superior Tribunal de Justicia en la sentencia.....	484

V. El amparo y la impugnación de actos administrativos.....	487
VI. La acción de lesividad.....	489
VII. El proceso expropiatorio	492
1. Marco normativo provincial.....	492
2. Caracteres	493
3. La expropiación considerada como limitación de la propiedad .	493
4. Elementos: Calificación de utilidad pública. Sujetos. Objeto. In-	
demnización	494
5. Procedimiento de expropiación	497
6. Abandono.....	498
7. Expropiación inversa, indirecta o irregular	498
8. Retrocesión	499
VIII. La creación de las Cámaras en lo Contencioso Administrativo y	
la modificación del Código Procesal Administrativo.....	499
1. La creación de las Cámaras en lo Contencioso Administrativo..	499
2. Las modificaciones al Código Procesal Administrativo	500
2.1.	500
2.2.	503
2.3.	505

CAPÍTULO XII

**EL SISTEMA PROCESAL ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES**

por MIRTA G. SOTELO DE ANDREAU

I. Fuentes.....	507
1. El origen constitucional	507
2. El régimen jurídico	509
3. Las fuentes complementarias	511
II. La organización del control.....	512
1. Sistema adoptado	512
2. El órgano judicial	513
2.1. Tribunales competentes.....	513
2.2. Conflictos de competencia	516
2.3. Cuestiones prejudiciales o incidentales.....	516
III. Estructura del control jurisdiccional	517
1. La materia procesal administrativa	517
1.1. La extensión del control jurisdiccional.....	517
1.2. Límites de la competencia jurisdiccional.....	521
2. Resabios del dogma revisor.....	525

3. Los requisitos para el acceso al control judicial	526
3.1. El acto judicialable	526
3.1.1. Actos internos de la Administración.....	527
3.1.2. Reglamentos	528
3.1.3. Actos dictados, antes y durante el curso del contrato	528
3.1.4. Los comportamientos materiales.....	529
3.1.5. Actos de gobierno, políticos o institucionales.....	529
3.1.6. Los actos administrativos de los otros poderes del Estado.....	530
3.1.7. Los actos de personas públicas no estatales.....	531
3.2. Agotamiento de la vía administrativa. Procedimiento im- pugnatorio y reclamativo.....	531
3.2.1. Las excepciones a la reclamación administrativa pre- via.....	532
3.2.2. El uso de la vía recursiva.....	533
3.3. Inactividad administrativa	534
3.3.1. El silencio o ambigüedad	534
3.3.2. Amparo por mora	535
3.4. Plazos, carácter, cómputo, interrupción y suspensión.....	536
4. Principio <i>solve et repete</i> respecto de multas e impuestos.....	537
IV. Partes	537
1. Legitimación.....	539
2. Legitimación de ciudadanos, asociaciones y Defensor del Pue- blo, entre otras	540
3. Representación	543
3.1. Del Estado	543
3.1.1. Forma de atribución de la representación	544
3.1.2. Integración de la Fiscalía.....	545
3.2. Representación de los sujetos particulares	546
V. El proceso	547
1. Acciones y pretensiones	547
1.1. Características de los distintos tipos de pretensiones.....	548
1.2. Trámite del proceso	551
1.2.1. En las pretensiones en general.....	551
1.2.1.1. Requerimiento previo de las actuaciones ad- ministrativas.....	552
1.2.1.2. De la demanda.....	552
1.2.1.3. De la admisión provisoria.....	553
1.2.1.4. De la contestación de la demanda y la recon- vención.....	553
1.2.1.5. De las excepciones	554
1.2.1.6. De la declaración de la competencia	555
1.2.1.7. De la declaración de puro derecho.....	556
1.2.1.8. De la prueba	557

1.2.1.9. De la incorporación de nuevas pruebas. Hecho nuevo.....	558
1.2.1.10. Los plazos.....	559
1.2.1.11. Particularidades de la pretensión de interpretación.....	559
1.2.1.12. Particularidades del recurso facultativo	561
VI. Medidas cautelares	562
1. Las medidas cautelares anticipadas o autónomas	566
2. Trámite de la cautelar	567
VII. Sentencia	568
1. Formas normales y anormales de finalización.....	568
1.1. Anormales	568
1.2. Normal.....	569
2. Apreciación de la prueba	571
3. Facultades del juez.....	572
3.1. Sustitución de las facultades de la Administración	572
4. Condena en costas.....	575
IX. Recursos y ejecución de sentencia.....	575
1. Recursos contra las sentencias definitivas e interlocutorias	575
2. Ejecución de sentencia	581
X. El amparo y la impugnación de actos administrativos	585
1. Fuentes	585
2. Requisitos de admisión.....	586
2.1. Agotamiento de la vía administrativa	586
2.2. Plazo de caducidad	588
2.3. Procedencia	588
3. Órgano competente	589
3.1. Partes. Legitimación	590
3.2. Medidas cautelares en el amparo.....	591
3.3. La sentencia.....	594
3.4. Recursos.....	596

CAPÍTULO XIII

**PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE LA PROVINCIA DE MISIONES**

por JULIO C. BECERRA y FERNANDO A. ACOSTA

I. La Constitución de Misiones.....	599
II. El proceso contencioso administrativo	600
1. La jurisdicción contencioso administrativa en la Constitución de Misiones	600

2. Antecedentes legislativos.....	601
3. La legislación general sobre la materia administrativa	601
4. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema con-	
tencioso administrativo	603
4.1. Competencia en la impugnación de actos administrativos ..	603
4.2. Límites de la competencia.....	603
4.3. Categorización del sistema.....	604
5. Requisitos de habilitación de la instancia	604
5.1. Acto previo.....	604
5.2. Actos internos de la Administración	604
5.3. Actos institucionales	604
5.4. Reglamentos	605
5.5. Actos separables de la contratación administrativa	605
5.6. Admisión del proceso	606
5.7. Agotamiento de la vía administrativa	606
5.8. ¿Plazos de caducidad o de prescripción?	607
5.9. <i>Solve et repete</i>	608
6. Partes y representación. Legitimación.....	609
6.1. Legitimación del actor. Defensor del Pueblo. Procesos colec-	
tivos.....	609
6.2. Representación del Estado. Facultades del Fiscal de Estado.	
Transacción	609
7. Pretensiones.....	609
8. Trámite del proceso	610
9. Medidas cautelares	610
9.1. Suspensión de los efectos del acto	610
9.2. Medidas precautorias	611
10. Facultades del juez en la sentencia	611
11. Recursos y ejecución de sentencia.....	612
12. Consolidación	613
13. El amparo y la impugnación de actos administrativos	613
14. Lesividad.....	614
15. Expropiación.....	615
16. Otros procesos especiales	616
16.1. Juicios de apremio	616
16.2. Desalojo de bienes del Estado.....	616
III. Normas especiales.....	617
1. Instituto de Previsión Social.....	617
2. Código Fiscal.....	617
3. Tribunal de Cuentas	618
4. Justicia Municipal de Faltas.....	619
5. Personas jurídicas	620
6. Registro de las Personas	620
7. Concesiones.....	620
8. Turismo	620

9. Ente Regulador de Agua y Cloacas	621
10. Colegios, consejos y cajas de profesionales	621

CAPÍTULO XIV

**EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE JUJUY**

por HUGO O. INSAUSTI

I. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema	623
1. La autonomía política y el Estatuto Provisorio	623
2. La Constitución de 1855 y la evolución hacia el fuero contencioso administrativo	624
3. Marco constitucional actual del fuero contencioso administrativo	626
4. Tribunales competentes	629
5. Estructura del control	634
II. Requisitos de habilitación de instancia	636
1. Introducción	636
2. Acto previo	637
3. Agotamiento de la vía administrativa	638
4. Plazos para la promoción de la acción contenciosa administrativa	643
5. <i>Solvete et repete</i>	645
III. Partes y representación	646
1. Quiénes pueden ser partes	646
2. La representación del Estado	647
3. Legitimación	647
IV. Pretensiones	648
V. Trámite del proceso	648
1. Notificación de la demanda	649
2. Juicio de plena jurisdicción	649
3. Juicio de anulación	651
VI. Medidas cautelares	652
VII. Facultades del juez en la sentencia	656
VIII. Recursos y ejecución de sentencia	657
1. Los recursos	657
IX. Ejecución de sentencias	658
X. Amparo y mandamientos de ejecución y de prohibición	661
1. El amparo y la impugnación de actos administrativos	661
2. Mandamiento de ejecución y mandamiento prohibitivo	662

XI. Procesos especiales	663
1. La acción de inconstitucionalidad.....	663
2. Expropiación.....	664
3. Intereses difusos y derechos colectivos.....	664

CAPÍTULO XV

**LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DEL CHACO**

por GUSTAVO S. LEGUIZAMÓN

.....	667
I. La vía administrativa previa.....	668
II. El proceso contencioso-administrativo	677
III. La acción de plena jurisdicción	678
IV. La acción de ilegitimidad	680
V. Partes legítimas en la acción contenciosa.....	682
VI. De los recursos	685
VII. La ejecución de la sentencia.....	686
VIII. La acción de lesividad	687
1. Partes en el proceso de la acción de lesividad.....	693
2. Plazos para interponer la acción de lesividad.....	693
IX. El amparo	697

CAPÍTULO XVI

**EL PROCESO ADMINISTRATIVO
O CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DE LA PROVINCIA DE FORMOSA**

por SERGIO A. MARTÍNEZ

I. Introducción	703
II. El proceso administrativo o contencioso administrativo, hasta la sentencia	704
1. Fundamento constitucional de la jurisdicción contencioso administrativo.....	704
2. Contenido de la acción y pretensiones.....	705
3. Requisitos para la habilitación de la instancia	707

4. Innovación de la ley n° 1390 - preparación de la acción	709
5. Admisión o inadmisión del proceso	710
6. Inadmisión del proceso.....	710
6.1. Incompetencia del Tribunal.....	711
6.2. Inadmisibilidad por Improcedencia.....	713
6.3. Inadmisión por Caducidad	713
7. Efectos de declaración de la admisibilidad del proceso	714
8. Pretensiones procesales.....	715
9. Prescripción de la acción	716
10. La denegación expresa y tácita – cómputo del plazo de prescripción de la acción.....	718
11. La traba de la litis.....	720
11.1. Una zona de riesgo	721
11.2. Reconvencción	722
12. Distintos modos de actuación dentro del contencioso administrativo de Formosa	723
12.1. Procedimiento sumario	723
12.2. Procedimiento ordinario.....	726
12.3. Procedimiento acelerado.....	728
13. Medidas cautelares – suspensión del acto impugnado.....	728
14. Suspensión de la ejecución del acto administrativo cuando la causa tramita dentro la Administración	730
15. Recursos en el proceso administrativo	731
16. Sentencia	733
III. La ejecución de sentencia en la provincia de Formosa.....	735
IV. Norma de remisión	739