

# TRATADO PRÁCTICO DE LA LEGISLACIÓN SANITARIA



## TOMO IV

- EL EQUIPO DE SALUD • MEDICINA
  - ODONTOLOGÍA • ENFERMERÍA
- KINESIOLOGÍA • NUTRICIÓN • PSICOLOGÍA
  - SERVICIO SOCIAL • FARMACIA
- SECTOR SALUD • EL HOSPITAL PÚBLICO
- OBRAS SOCIALES Y MEDICINA PREPAGA
- LEGISLACIÓN SANITARIA INTERNACIONAL

OSCAR ERNESTO GARAY

**LA LEY**

# INDICE GENERAL

## M) EL EQUIPO DE SALUD

### CAPÍTULO 57

#### EJERCICIO DE LA MEDICINA, ODONTOLOGÍA Y ACTIVIDADES DE COLABORACIÓN. LEY 17.132

1. Estructura organizacional, reglamentación y modificaciones en la Ley 17.132 .....	4
2. Modificaciones, sustituciones, derogaciones, etc., producidas en la Ley 17.132 .....	8
3. Desactualización del texto original de la ley 17.132.....	9
4. Interpretación y aplicación de la ley 17.132.....	10
5. Ámbito de aplicación de la ley 17.132 .....	11
a) Ámbito geográfico o territorial de aplicación de la ley 17.132.	11
b) Ámbito personal de aplicación .....	13
c) El objeto de regulación de la ley 17.132.....	15
6. Acerca de la autoridad de aplicación de la ley 17.132.....	15
7. Fiscalización de la prestación del servicio de salud: principio general .....	17
8. Facultad de contralor.....	18
9. Ejercicio ilegal de las actividades reguladas en la ley 17.132. Intrusismo .....	19
a) Intrusismo. Monopolio médico .....	19
b) Los términos que utilizan las normas. Curanderismo - Intrusismo -Charlatanismo. Conceptos.....	20
c) Art. 208 del Código Penal: ejercicio ilegal del arte de curar.....	20
1) Curanderismo .....	21

	Pág.
2) Charlatanismo.....	21
3) Préstamo de nombre .....	22
10. Ejercicio de la profesión. Habilitación. Requisitos administrativos. Matrícula .....	23
a) De la habilitación para ejercer la profesión .....	23
b) Aplicación de la Resolución 404/2008: Registro Único de Profesionales de la Salud .....	25
11. Habilitación de establecimientos y consultorios .....	34
a) Competencia del Ministerio de Salud .....	35
b) Trámite para la instalación de consultorio .....	35
c) De la reglamentación que establece los requisitos de habilitación de servicios de salud .....	36
12. Personas inhabilitadas para ejercer las actividades reguladas por la ley 17.132 .....	39
13. Publicidad de los servicios médicos profesionales.....	40
14. Secreto médico. Deber de confidencialidad.....	42
a) Secreto médico. Consideraciones introductorias.....	43
b) El secreto profesional en salud en la ley 17.132. Cuestiones vinculadas.....	44
1) En general.....	44
2) Las personas obligadas .....	45
3) Los datos amparados por el secreto profesional .....	45
4) Las excepciones o revelaciones justificadas.....	46
5) El secreto médico en la legislación. SIDA. Derechos de los pacientes.....	47
6) Secreto médico y responsabilidad civil.....	47
7) Secreto médico y responsabilidad penal .....	48
8) El derecho a la confidencialidad en la ley 26.529 de Derechos de los Pacientes .....	49
15. Cuestiones generales relacionadas con los médicos .....	50
a) El marco ético, jurídico y científico en que se desenvuelve el ejercicio de la medicina. Límites.....	50
b) El médico .....	52
c) Del ejercicio de la medicina .....	52

	Pág.
d) Actos médicos.....	54
e) El médico como “profesional” de la salud. Notas distintivas ..	55
f) Los que pueden ejercer la medicina.....	56
16. Información a cursar por las universidades y por el registro civil ..	59
17. Títulos anulados o invalidados .....	59
18. De los lugares donde se puede ejercer la medicina. Casos de excepción.....	60
19. La certificación médica. Certificados médicos.....	61
a) Introducción .....	61
b) El certificado médico .....	62
c) Certificado médico falso.....	63
d) De otra documental médica: Receta - Historia Clínica. Remisión .....	64
20. Incompatibilidad para el ejercicio de la profesión.....	64
21. Obligaciones legales impuestas a los médicos .....	65
a) La función social, humanista y solidaria del médico .....	67
b) Obligación ética y jurídica de asistir a los enfermos .....	68
1) Introducción.....	68
2) Responsabilidad ética .....	69
3) Responsabilidad civil.....	70
i) En general .....	70
ii) ¿Quién determina el cuadro médico de gravedad, urgencia o peligro?.....	71
iii) ¿Cuándo se configura la responsabilidad civil?.....	71
iv) Excepciones a la responsabilidad civil .....	71
v) ¿Hasta cuando existe el deber de prestar la asistencia médica? .....	72
4) Responsabilidad penal.....	72
i) Abandono de persona.....	72
ii) Omisión de auxilio necesario.....	73
c) Obligación de respetar la voluntad del paciente. El consentimiento informado .....	74
d) Intervenciones quirúrgicas de cambio de sexo .....	75

	Pág.
1) La disposición legal .....	76
2) Los casos de pseudohermafroditismo. Innecesariedad del permiso judicial .....	77
3) El transexualismo. La adecuación del sexo .....	78
e) Internación de personas por razones psíquicas o por trastornos de su conducta.....	80
1) En general.....	80
f) Prescripción de alcaloides.....	82
g) Prescribir o certificar conforme a las formas aprobadas por la autoridad sanitaria.....	84
1) Reglas legales para prescribir medicamentos. La receta..	84
2) Aplicación de la ley 25.649 de medicamentos genéricos .	86
3) Aplicación de la legislación al confeccionar correctamente una receta .....	87
4) Prescripción de medicamentos. Conceptos. Responsabilidad .....	88
h) Extensión de certificados de fallecimiento .....	89
1) En general.....	90
2) Jurisprudencia vinculada .....	92
i) Fiscalización y control .....	93
1) El mandato de contralor. Responsabilidad.....	93
2) Jurisprudencia vinculada .....	95
22. Prohibiciones impuestas a los médicos en el ejercicio de su profesión.....	95
a) De las prohibiciones .....	98
b) Jurisprudencia vinculada. Se cita la siguiente doctrina judicial .....	104
23. Las especialidades médicas .....	105
a) Médico especialista. Conceptos introductorios. Listado de especialidades médicas .....	106
b) La reglamentación al art. 21 de la ley 17.132 en torno a las especialidades médicas.....	110
c) Jurisprudencia vinculada .....	114
24. Las anestésicas generales.....	115

	Pág.
a) Anestesia. Conceptos generales.....	116
25. Las transfusiones de sangre .....	117
a) La sangre humana. Conceptos generales. Médico hemoterapeuta.....	117
b) La Normativa que regula la actividad del Médico Hemoterapeuta y la medicina transfusional .....	119
c) Lo legislado en relación a las transfusiones de sangre en la ley 17.132 .....	119
d) La responsabilidad solidaria del médico hemoterapeuta por los daños producidos por los dependientes .....	120
e) El derecho a rechazar las transfusiones de sangre. El caso de los testigos de Jehová .....	121
1) El principio general .....	121
2) La problemática de los Testigos de Jehová .....	121
26. De los odontólogos .....	122
a) Odontología. Introducción .....	124
b) Odontología. Odontólogo. Dentista. Conceptos.....	124
c) El marco ético, jurídico y científico en que se desenvuelve el ejercicio de la odontología. Límites .....	125
d) Legislación. Aplicación de las normas generales de la ley 17.132. Responsabilidad.....	126
e) El Ejercicio de la Odontología. Concepto. Terminología .....	127
f) De los que pueden ejercer la odontología.....	128
g) Odontología. Títulos anulados. Inválidos. Reválida .....	129
h) Lugares donde se puede ejercer la odontología .....	129
i) El certificado médico en odontología.....	131
j) Incompatibilidad en el ejercicio de la odontología.....	132
k) Odontólogos. Obligaciones .....	133
l) Del deber de control y fiscalización de las actividades del personal auxiliar. Responsabilidad. Remisión.....	137
m) De otras obligaciones.....	137
1) Deber de batallar contra el intrusismo .....	137
2) Deber de Informar .....	137
3) Deber de guardar el secreto profesional.....	138

	Pág.
4) Deber de confeccionar convenientemente la documentación odontológica. Historia Clínica.....	138
5) De las obligaciones éticas normadas en el Código Argentino de Ética y Deontología Dental (AOA) .....	139
n) Odontólogos. Prohibiciones.....	139
1) Introducción.....	141
2) De las prohibiciones.....	141
ñ) Odontólogos especialistas. Normativa .....	147
o) Reglamentación del art. 31 ley 17.132 .....	148
p) Remisión al comentario del art. 21 de la ley 17.132.....	152
q) Código Argentino de Ética y Deontología Dental de la Asociación Odontológica Argentina .....	153
27. Los análisis clínicos .....	176
a) De lo establecido en el art. 32 ley 17.132 .....	178
b) Laboratorio clínico. Conceptos básicos .....	179
28. Los exámenes anatomopatológicos .....	180
a) De lo reglamentado en el art. 33 ley 17.132.....	181
b) Anatomía patológica. Médico Anatohematólogo. Conceptos .....	181
c) De la responsabilidad civil de los profesionales que practiquen exámenes anatomopatológicos .....	182
d) Jurisprudencia vinculada .....	184
29. Los establecimientos sanitarios.....	186
a) De los establecimientos asistenciales. Conceptos generales ..	187
b) De la normativa que obliga a los establecimientos asistenciales.....	189
c) Establecimientos sanitarios. La propiedad .....	191
d) La dirección técnica de los establecimientos asistenciales .....	193
e) Del director médico .....	195
f) Jurisprudencia .....	197
30. Los practicantes .....	198
31. De los colaboradores de la medicina y la odontología .....	199
a) Los colaboradores de la medicina y la odontología .....	200

	Pág.
b) De los colaboradores reconocidos en la ley 17.132 .....	201
c) Del ejercicio de las Actividades de Colaboración.....	202
d) El principio de competencia. Aplicación del art. 4º Ley 17.132 .....	203
e) De la matrícula. Remisión .....	205
f) De las formas de desempeñar la actividad de colaboración ...	205
g) Colaboradores. Obligaciones .....	206
h) Colaboradores. Prohibiciones.....	207
i) De las prohibiciones en general.....	208
32. Actividades de colaboración incorporadas a la ley 17.132 por otras normas .....	211
a) Pedicuros .....	211
b) Instrumentadores de cirugía.....	214
c) Técnicos industriales en alimentación .....	218
d) Citotécnicos .....	218
e) Técnicos en esterilización.....	219
f) Licenciados en producción de bioimágenes .....	221
33. La actividad de colaboración de las obstétricas .....	223
a) De las obstétricas.....	223
b) De la actividad permitida y prohibida a las obstétricas .....	224
c) De los lugares de ejercicio de la actividad de colaboración. De la tenencia de instrumental médico ajeno a su competencia profesional .....	227
d) Obstétrica. De la atención en su consultorio .....	228
e) Jurisprudencia vinculada. Se citan los siguientes fallos jurisprudenciales .....	228
34. La actividad de colaboración de los kinesiólogos .....	230
35. De las enfermeras .....	231
a) Ley 24.004. Ejercicio de la enfermería .....	232
36. De los terapeutas ocupacionales .....	232
a) De la incumbencia de los terapeutas ocupacionales.....	234
b) De los que pueden ejercer la terapia ocupacional .....	235

	Pág.
c) De los lugares de ejercicio de la actividad. De las obligaciones y prohibiciones en cabeza del terapeuta ocupacional. Actividad permitida.....	235
37. De los ópticos técnicos .....	235
Legislación complementaria .....	236
a) De la oftalmología .....	241
b) Del ejercicio de los ópticos técnicos.....	242
c) Jurisprudencia vinculada .....	243
38. De los mecánicos para dentistas .....	244
39. De los dietistas .....	244
40. De los auxiliares de radiología .....	244
a) Del ejercicio de la actividad de colaboración de los auxiliares de radiología. La radiología .....	247
— Radiología. Legislación aplicable .....	247
— Del ejercicio de la actividad del auxiliar radiólogo .....	247
b) Jurisprudencia vinculada .....	248
41. Los auxiliares de psiquiatría.....	249
a) Aspectos generales.....	250
b) Se deroga el art. 91.....	250
42. Los auxiliares de laboratorio.....	251
a) Del ejercicio de la actividad de colaboración de los auxiliares de laboratorio .....	252
i) Remisión.....	252
ii) En general.....	252
43. Los auxiliares de anestesia .....	252
a) Del ejercicio de la actividad de colaboración de los auxiliares de anestesia.....	254
i) Remisión.....	254
ii) En general.....	254
44. Los fonoaudiólogos .....	255
a) De los que pueden ejercer la fonoaudiología .....	256
b) Concepto de ejercicio de la fonoaudiología. Del ámbito de ejercicio .....	257
c) De las incumbencias del fonoaudiólogo .....	257

	Pág.
d) De las obligaciones y prohibiciones .....	257
45. La actividad de colaboración de los ortópticos .....	258
a) Del ejercicio de la ortóptica .....	259
b) Prohibición aplicable a los ópticos técnicos y a los kinesiólogos.....	259
46. Actividad de colaboración de las visitadoras de higiene .....	260
a) De las visitadoras de higiene .....	261
47. La actividad de colaboración de los técnicos en ortesis y prótesis .	261
a) Del ejercicio de los técnicos en ortesis y prótesis .....	264
48. De los técnicos en calzado ortopédico.....	265
a) El ejercicio de la actividad de colaboración por parte de los técnicos ortopedistas .....	266
49. El poder de policía de la administración pública.....	267
a) En general .....	271
b) Procedimiento sancionador .....	272
c) Jurisprudencia vinculada .....	273
d) Las sanciones.....	279
e) La reincidencia .....	280
f) Intrusismo. Reincidencia. Sanción .....	281
g) La prescripción .....	281
h) El procedimiento.....	282
i) La incomparecencia del imputado .....	284
j) La intervención del Procurador del Tesoro de la Nación.....	285
k) La notificación de la resolución definitiva .....	285
l) De los recursos .....	286
m) La intervención de la Autoridad Sanitaria en el expediente judicial.....	287
n) Inaplicabilidad de los principios de la condena condicional. Publicidad de la sanción.....	287
ñ) De los delitos contra la salud pública. Denuncia .....	288
o) De la ejecución fiscal .....	289
p) La facultad de inspección.....	290
q) Aplicación del decreto 341/1992.....	291
50. Glosario .....	293

**CAPÍTULO 58****ENFERMERÍA. NORMAS PARA SU EJERCICIO. LEY 24.004**

1.	Acerca de la Ley 24.004.....	310
	a) De la estructura de la Ley del Ejercicio de la Enfermería N° 24.004 .....	310
	b) Reglamentación de la Ley 24.004.....	311
	c) Norma desactualizada .....	311
	d) Ámbito geográfico de aplicación de la Ley 24.004.....	312
	e) Autoridad de aplicación de la Ley de enfermería N° 24.004. Funciones. Comisión Permanente de Asesoramiento y Colaboración .....	312
2.	Personal de Enfermería. El mandato de la Ética .....	313
	— Declaración de principios éticos para la enfermería del MERCOSUR.....	314
	— La oración de las enfermeras.....	317
	— Juramento para enfermeras de Florence Nightingale .....	317
3.	Legislación jurisdiccional sobre enfermería .....	318
4.	Enfermería. Concepto .....	319
5.	Niveles para el ejercicio de la enfermería. Requisitos. Funciones. Competencia .....	320
	Aplicación del art. 3° del decreto 2497/1993 .....	321
6.	Principios éticos y jurídicos que guían la enfermería.....	324
	a) Deber de asistencia .....	324
	b) Principio de NO discriminación .....	324
	c) Derecho a la Vida .....	325
	d) Deber de respetar las convicciones del paciente.....	325
	e) Deber de respetar la dignidad del paciente .....	325
	f) Principio de autonomía. Deber de respetar la libre voluntad del paciente.....	326
	g) Secreto profesional.....	326
	h) Educación médica continua.....	327
	i) Deber de respetar los límites de la competencia profesional..	328
	j) Deber de colaboración.....	328

	Pág.
k) Prohibiciones.....	328
l) Derechos .....	331
7. Responsabilidad profesional .....	333
8. Régimen disciplinario .....	333
9. Normas de prevención y de ejercicio profesional seguro de la enfermería .....	335
10. Responsabilidad Profesional del Personal de Enfermería. Responsabilidad Civil.....	337
a) Introducción .....	337
b) Relación jurídica entre el médico y el enfermero: “dependencia objetiva” o “autonomía” .....	338
b.1) El caso de las enfermeras del nivel auxiliar .....	339
b.2) El caso de los enfermeros/as profesionales.....	339
c) Deberes del médico en su relación profesional con el enfermero: de control y fiscalización, de denuncia. ¿Responsabilidad solidaria del médico por los daños cometidos por el enfermero? .....	341
d) Responsabilidad de los Establecimientos Asistenciales. Supuestos específicos.....	343
e) Casos más frecuentes en que se pone en juego la responsabilidad profesional del enfermero/a. Jurisprudencia .....	346
1) Casos de error en la medicación .....	346
2) Casos de quemaduras de los pacientes .....	349
3) Casos de descuidos en el control del paciente .....	350
4) Casos de identificación incorrecta del enfermo.....	350
11. Jurisprudencia.....	351
a) Deber de diligencia del enfermero .....	351
b) Casos en que se atribuyó responsabilidad .....	351
c) Casos en que no se adjudicó responsabilidad .....	352
d) Ausencia de responsabilidad del médico de cabecera .....	353
e) Responsabilidad de la institución.....	354
f) Responsabilidad del Hospital.....	354
g) Responsabilidad de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires .	355
12. Doctrina autoral.....	355

**CAPÍTULO 59****EJERCICIO DE LA PROFESIÓN DE KINESIOLOGÍA Y  
FISIOTERAPIA. LEY 24.317**

1. Estructura de la ley 24.317.....	358
2. Autoridad de aplicación de la Ley 24.317 .....	359
3. Ámbito de aplicación de la ley 24.317 .....	361
a) Ámbito de aplicación territorial de la ley 24.317 .....	361
b) Ámbito de aplicación personal de la Ley 24.317.....	361
b) Ámbito de aplicación material de la Ley 24.317 .....	361
4. Legislación aplicable .....	361
5. Ejercicio profesional de Kinesiología y de la Fisioterapia .....	361
6. Modalidades del desempeño profesional de la Kinesiología y la Fisioterapia.....	363
7. De las condiciones para el ejercicio profesional .....	365
8. Prohibición del “préstamo de nombre” y de la “participación” .....	365
a) “Préstamo de nombre” .....	366
b) “Participación” .....	366
9. Inhabilidades e incompatibilidades.....	366
10. Derechos, obligaciones y prohibiciones .....	367
a) Derechos .....	368
b) Obligaciones.....	368
c) Prohibiciones.....	369
11. Del registro y matriculación.....	370
12. Sanciones y procedimiento, prescripción .....	370
13. Jurisprudencia.....	370

**CAPÍTULO 60****LICENCIADO EN NUTRICIÓN. EJERCICIO PROFESIONAL.  
NORMAS. DEROGACIÓN DEL CAPÍTULO VIII  
DE LA LEY 17.132. LEY 24.301**

1. Estructura de la Ley 24.301.....	376
2. Norma desactualizada.....	377

	Pág.
3. Ámbito de aplicación de la ley 24.301 .....	378
a) Ámbito de aplicación personal .....	378
b) Ámbito de aplicación territorial.....	378
c) Ámbito de aplicación material.....	378
4. Autoridad de aplicación de la ley 24.301.....	378
5. Concepto legal del ejercicio profesional del Licenciado en Nutrición.....	378
6. De las formas o modalidades de desempeñar la actividad profesional de licenciado en nutrición .....	379
7. Requisitos para ejercer la profesión .....	379
a) Títulos habilitantes.....	379
b) Profesionales de tránsito en el país. Contratación.....	380
c) Ejecución personal.....	380
d) Ejercicio ilegal de la profesión del licenciado en nutrición. Intrusismo.....	380
8. Inhabilidades e incompatibilidades.....	381
9. Derechos - Obligaciones - Prohibiciones.....	381
a) Derechos.....	381
b) Obligaciones .....	382
c) Prohibiciones.....	382
10. Registración y matriculación .....	383
a) Inscripción del título.....	383
b) Matriculación .....	383
c) Aplicación de la Resolución MS 404/2008 .....	383

**CAPÍTULO 61**

**PSICOLOGÍA. NORMAS PARA EL EJERCICIO  
DE LA PROFESIÓN. LEY 23.277**

1. Del ejercicio profesional de la psicología. Estructura de la Ley 23.277 .....	386
2. Ámbito de aplicación de la Ley 23.277 .....	387
a) Ámbito de aplicación territorial.....	387
b) Ámbito de aplicación personal .....	387

	Pág.
c) Ámbito de aplicación material.....	387
3. Autoridad de aplicación de la Ley 23.277 .....	387
4. Requisitos a cumplimentar para el legal ejercicio profesional de la psicología.....	387
5. Ejercicio profesional de la psicología.....	388
6. De las formas o modalidades de ejercer la psicología .....	389
7. De la condiciones a cumplimentar para ser autorizado a ejercer como psicólogo .....	389
8. Ejecución personal. Actos prohibidos .....	390
9. Inhabilidades e incompatibilidades.....	391
10. Derechos reconocidos.....	391
11. Obligaciones.....	392
12. Prohibiciones .....	393
13. Doctrina especializada .....	394

## CAPÍTULO 62

### **TÉCNICO EN PRÓTESIS DENTAL. NORMAS PARA EL EJERCICIO DE LA PROFESIÓN. ÁMBITO DE APLICACIÓN. DEROGACIÓN DEL CAP. VII, TÍTULO VII, DE LA LEY 17.132. LEY 23.752**

1. Acerca de la Ley 23.752. Técnico en prótesis dental. Normas para el ejercicio de la profesión.....	396
2. Aplicación de la Ley 23.752 .....	396
a) Ámbito de aplicación territorial.....	397
b) Ámbito de aplicación personal .....	397
c) Ámbito de aplicación material.....	398
3. Legislación aplicable .....	398
4. Autoridad de aplicación de la ley 23.752.....	398
5. Técnico en Prótesis Dental. Características.....	398
6. De las obligaciones, prohibiciones y derechos.....	399
a) Obligaciones.....	399
b) Prohibiciones.....	399
c) Derechos.....	400

	Pág.
7. Actividad específica .....	401
8. De los lugares de trabajo .....	401
9. De la documentación .....	401

### CAPÍTULO 63

#### **SERVICIO SOCIAL O TRABAJO SOCIAL. NORMAS PARA EL EJERCICIO DE LA PROFESIÓN. LEY 23.377**

1. Acerca de la Ley 23.377.....	404
a) Estructura de la Ley.....	404
b) Reglamentación.....	405
c) Derogación de normas. Excepción .....	405
d) Entrada en vigencia.....	405
e) Norma desactualizada .....	405
2. Del servicio social o trabajo social.....	406
a) Concepto de ejercicio profesional. Funciones.....	406
b) De los que pueden ejercer profesionalmente el servicio social o trabajo social.....	408
c) Profesionales extranjeros.....	408
d) De las obligaciones de los profesionales abarcados por la norma .....	408
3. Del Consejo Profesional de Graduados en Servicio Social o Trabajo Social.....	409
a) Creación.....	409
b) Matriculados.....	409
c) Poder disciplinario.....	410
d) Funciones del Consejo Profesional.....	410
e) Actividades vedadas al Consejo Profesional.....	411
f) Intervención .....	411
g) Convocatoria a asamblea ordinaria y/o extraordinaria .....	412
h) Requisitos para inscribirse en la matrícula del Consejo Profe- sional .....	412
i) Facultad de fiscalización.....	413
j) Electores de los órganos del Consejo Profesional de Gradua- dos .....	413

	Pág.
k) Aprobación del reglamento electoral .....	414
l) Consejo Profesional. Integración de sus fondos.....	414
m) Fondos. Depósito en entidades oficiales.....	414
n) Suspensión del pago de la cuota anual.....	415
ñ) Consejo Profesional de Graduados. Exceptuado.....	415
o) Composición del Consejo Profesional .....	415
4. De la Asamblea de Delegados.....	415
a) Integración.....	415
b) Competencia .....	416
5. Comisión directiva.....	417
a) Integración.....	417
b) Competencia .....	418
c) Representación legal.....	418
d) Vacante del puesto del presidente .....	418
e) Cuestiones inherentes a la Comisión Directiva .....	419
f) Vacancia de miembros de la Comisión Directiva.....	419
6. Tribunal de disciplina.....	419
a) Integración.....	419
b) Competencia .....	420
c) Recusación.....	420
d) Procedimiento .....	420
e) Medidas.....	420
f) Ausencia de quórum.....	421
7. De las sanciones.....	421
a) Sanciones. Tipos.....	421
b) Mayorías requeridas .....	421
c) Causas que dan origen a la aplicación de sanciones.....	422
d) Sentencia penal .....	422
e) Apelación .....	422
f) Prescripción.....	423
g) Rehabilitación del profesional del Servicio Social o Trabajo Social .....	423

	Pág.
h) Constancia en el legajo del profesional .....	423
8. Normas transitorias .....	423
a) Inscripción por única vez .....	423
b) Primera constitución del Consejo Profesional de Graduados.	424
c) Requisitos de antigüedad no exigibles temporalmente .....	426
d) Derecho a licencia.....	426
9. Derecho judicial.....	428

**CAPÍTULO 64**

**EJERCICIO DE LA FARMACIA. LEY 17.565**

1. Acerca de la Ley 17.565.....	432
a) Estructura de la Ley 17.565.....	432
b) Reglamentación. Normas reglamentadas .....	433
c) Norma desactualizada .....	433
2. Acerca de la figura del “Farmacéutico” .....	434
3. El farmacéutico como profesional de la salud.....	436
4. El carácter de “profesional” del farmacéutico .....	437
a) Habitualidad .....	437
b) Pertenencia a una realidad del saber científico.....	438
c) Reglamentabilidad de la actividad farmacéutica por el Estado .....	438
d) Presunción de onerosidad.....	438
e) Autonomía técnica, propia del saber especializado.....	439
f) Sujeción a normas éticas, que resultan de códigos especiales	439
5. Incumbencias profesionales del farmacéutico .....	439
6. Legislación aplicable a la profesión farmacéutica .....	441
7. Normas que regulan la profesión del farmacéutico en las jurisdicciones provinciales .....	442
8. Acerca de los Colegios Públicos farmacéuticos.....	444
9. La ética en la profesión farmacéutica.....	446
10. Requisitos administrativos a cumplimentar para ejercer la profesión de farmacéutico. La matrícula .....	450

	Pág.
11. Farmacéutico. Deber de optar entre profesiones.....	451
12. Acerca de la incapacidad para ejercer la profesión.....	452
13. Conductas normadas como obligatorias por la ley.....	453
a) “Prestar la colaboración que le sea requerida por las autoridades sanitarias, en caso de epidemias, desastres u otras emergencias” (art. 33, inc. a, ley 17.565) .....	453
b) “Preparar o despachar las recetas” (art. 33, inc. b), ley 17.565) .....	455
c) “Vigilar el cumplimiento de las indicaciones que imparta a su personal auxiliar y, comprobar que éstos actúen estrictamente dentro de los límites de su autorización, siendo solidariamente responsables si por insuficiente o deficiente control de los actos por éstos ejecutados, resultase un daño para terceras personas” (art. 33, inc. c), ley 17.565).....	456
1) De respeto .....	456
2) De competencia.....	456
3) De fiscalización y control .....	456
3.1) Responsabilidad solidaria (art. 33, inc. c] Ley 17.565).....	457
d) De prestar “primeros auxilios” (art. 31, ley 17.565) .....	457
14. Conductas prohibidas por la ley.....	458
a) Prohibición. “Anunciar, tener en existencia y expender medicamentos de composición secreta o misteriosa” (art. 32, inc. a)] .....	458
b) Prohibición. “Anunciar y expender agentes terapéuticos atribuyéndoles efectos infalibles o extraordinarios o que ofrezcan curar radicalmente cualquier enfermedad” (art. 32, inc. b)]... ..	458
c) Prohibición. “Aplicar en su práctica privada procedimientos que no hayan sido presentados o considerados o aprobados en los centros universitarios o científicos reconocidos en el país” (art. 32, inc. c)] .....	459
d) Prohibición. “Anunciar por cualquier medio remedios o especialidades no reconocidos por la autoridad sanitaria” (art. 32, inc. d)] .....	459
e) Prohibición. “Publicar, por cualquier medio, anuncios en los cuales se exalten o falseen virtudes de medicamentos, productos, agentes terapéuticos, de diagnóstico, profilácticos o dietéticos” (art. 32, inc. e)] .....	459
f) Prohibición. “Realizar publicaciones con referencia a técnicas o procedimientos personales en medios de difusión no especializados” (art. 32, inc. f)] .....	459

g)	Prohibición. “Ejercer la profesión mientras padezcan enfermedades infectocontagiosas” (art. 32, inc. g)] .....	459
h)	Prohibición. “Inducir a los clientes a proveerse de determinados medicamentos” (art. 32, inc. h)].....	460
i)	Prohibición. “Participar en honorarios con médicos y odontólogos” (art. 32, inc. i)] .....	460
j)	Prohibición. “Recibir participación de honorarios de los laboratorios de análisis clínicos” (art. 32, inc. j)] .....	460
k)	Prohibición. “Delegar en su personal auxiliar facultades, funciones o atribuciones inherentes o privativas de su profesión” (art. 32, inc. k)].....	460
15.	La praxis del farmacéutico y su posible encuadre en la normativa penal .....	461
a)	En general .....	461
b)	Aborto.....	461
c)	Secreto Médico - Farmacéutico .....	462
16.	Acerca de la farmacia.....	464
a)	Conceptos generales .....	464
b)	La farmacia presta una “función pública impropia” (doctrina) o es “un servicio de utilidad pública” (legislación) .....	465
c)	La propiedad de la farmacia.....	468
d)	La habilitación de las farmacias.....	471
e)	De las funciones de la farmacia .....	474
	— Legislación sobre la Homeopatía:.....	476
17.	Formas de expendio de drogas, medicamentos o especialidades medicinales .....	477
a)	De los profesionales habilitados a prescribir.....	477
	— De la forma correcta de prescribir la receta médica.....	477
b)	De la prescripción de medicamentos por nombre genérico ...	478
c)	Drogas/Medicamentos: Expendio legalmente restringido (art. 9º, ley 17.565).....	481
1)	Expendio legalmente restringido de drogas/medicamentos.....	481
2)	Aplicación de la ley 17.818 .....	481
3)	Aplicación de la ley 19.303 .....	484

	Pág.
d) Expendio bajo receta archivada de drogas/medicamentos. Se aplica la ley 17.565.....	486
— Aplicación de la ley 25.627 (B. O. 23/08/2002) .....	486
e) Lo prescripto por el decreto 7123/1968.....	487
18. Venta de medicamentos de “venta libre” exclusivamente en las farmacias. Aplicación de la Ley 26.567.....	487
a) Los medicamentos de “venta libre” .....	487
b) Antecedentes legislativos.....	489
1) Lo regulado en la ley 16.463.....	489
2) Lo regulado en la ley 17.565.....	490
3) Lo regulado en el dec. 2284/91 .....	490
c) Los fundamentos esgrimidos por el legislador al disponer dejar sin efecto lo dispuesto oportunamente por el decreto 2284/1991.....	492
d) Lo regulado en la ley 17.565 a través de la modificación de ésta dispuesta por la ley 26.567.....	493
19. De la conservación de determinados productos en la farmacia.....	494
20. Breve glosario de términos relacionados con la actividad farmacéutica.....	495
21. Del director técnico a cargo de la farmacia .....	497
a) Concepto.....	497
b) De los que pueden ser directores técnicos de farmacias .....	498
c) Cuestiones formales a cumplimentar por el director técnico de farmacia .....	498
d) Director técnico de una farmacia por vez .....	499
e) Director técnico de una farmacia “o” de un laboratorio de análisis.....	499
f) De la responsabilidad del director técnico de farmacia. Supuestos .....	500
g) Obligaciones del director técnico .....	501
1) Presencia .....	501
2) Obligaciones relacionadas con el saber científico del director técnico .....	502
3) Otras obligaciones de naturaleza científico-profesional..	503
h) Director técnico. Conductas prohibidas .....	504

	Pág.
22. De la publicidad/propaganda en la farmacia.....	504
23. De la obligación de exhibir un anuncio sobre las recetas o prescripciones médicas con el nombre genérico del medicamento.....	505
24. De los libros de farmacia.....	506
25. De las modalidades horarias de atención de la farmacia.....	506
26. Del personal de la farmacia .....	507
27. Prohibición de anexas consultorios a la farmacia.....	508
28. Prohibición de instalar ópticas en las farmacias.....	509
29. Farmacia, estupefacientes y funciones de control .....	509
30. La aplicación de la Ley de Residuos Peligrosos a la farmacia. Residuos patológicos .....	511
31. Régimen disciplinario. Sanciones .....	512
a) De las sanciones .....	512
b) La prescripción.....	513
c) El procedimiento.....	513
32. Responsabilidad profesional del farmacéutico.....	514
a) El contrato farmacéutico-cliente .....	514
b) La responsabilidad que se genera en la venta/expedición de medicamentos .....	516
c) Responsabilidad originada en la elaboración del producto....	517
d) Responsabilidad causada en la venta de especialidades medicinales .....	518
e) Casos que pueden presentarse en la expedición de medicamentos.....	519
f) Ser depositario o custodio de los productos medicinales o farmacológicos .....	520
g) Dispensar medicamentos en caso dolencias habituales no riesgosas.....	521
h) Responsabilidad en la aplicación de inyecciones .....	521
i) Jurisprudencia.....	522
33. La actividad del farmacéutico y la ley de defensa del consumidor	523
a) Defensa del consumidor y la cadena de comercialización: laboratorios, importadores y distribuidores .....	524
b) Defensa del consumidor y responsabilidad del farmacéutico	528

**N) EL SECTOR SALUD****CAPÍTULO 65****EL MINISTERIO DE SALUD DE LA NACIÓN**

1.	Acerca del Ministerio de Salud de la Nación .....	533
2.	Ministerio de Salud. Breve reseña histórica .....	534
3.	De los funcionarios a cargo del Ministerio de Salud.....	535
4.	Ministros que dejaron huellas .....	537
	a) Ramón Carrillo .....	538
	b) Arturo Oñativia.....	539
	c) Aldo Neri .....	540
	d) Gines González García.....	541
5.	La competencia del Ministerio de Salud de la Nación.....	543
6.	La estructura administrativa del Ministerio de Salud de la Nación. Organigrama .....	548
7.	De Organismos y Unidades que se integran a la estructura admi- nistrativa del Ministerio de Salud .....	563
8.	De los Organismos Descentralizados del Ministerio de Salud .....	564
	a) Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud “Dr. Carlos Malbrán” (ANLIS).....	566
	b) Hospital Nacional “Prof. Alejandro A. Posadas” .....	567
	c) Hospital Nacional “Baldomero Sommer” .....	568
	d) Colonia Nacional “Dr. Manuel Montes de Oca” .....	569
	e) Servicio Nacional de Rehabilitación (CENARESO).....	569
	f) Instituto Nacional de Rehabilitación Psicosfísica del Sur (I.NA. RE.P.S.) .....	571
	g) El Servicio Nacional de Rehabilitación (SNRPPD).....	571
9.	La Rectoría del Ministerio de Salud de la Nación .....	572
	a) Rectoría y conducción sectorial.....	572
	b) Rectoría y regulación sectorial .....	574
10.	El Consejo Federal de Salud.....	575
	a) Antecedente.....	575

	Pág.
b) Funcionamiento histórico del Consejo Federal de Salud .....	576
c) Creación. Integración .....	576
d) Competencia del COFESA .....	577
e) Reuniones periódicas .....	577
f) Reuniones extraordinarias .....	578
g) Invitados especiales .....	578
h) Actas. Conclusiones .....	578
i) Secretaría permanente.....	578
j) Comités especiales.....	579
11. Ministerio de Salud. Doctrina del derecho judicial .....	579
a) Ministerio de Salud de la Nación. Jurisprudencia .....	579
— Fallo de la CSJN.....	579
— Fallo de la CSJN.....	580
— Falta de legitimación .....	581
— Rechazo de la suspensión del juicio a prueba.....	581
— Tribunal competente.....	582
— Materia laboral.....	582
— Crédito quirografario.....	582
— Estado Nacional, como garante del sistema de salud.....	583
— Se confirma validez de una resolución del Ministerio de Salud .....	583
— Rescisión del contrato de residencia.....	584
b) Ministerios de Salud Provinciales. Jurisprudencia.....	585
— Conducta violatoria del derecho .....	585
— Anulación de dicha sanción.....	585
— Dispositivos intrauterinos. Rechazo de pedido de prohibición .....	586
— Implante coclear. Cobertura del 100%.....	587
— Acción de amparo. Obligación de abastecer a un hospital regional.....	587
— Acción de amparo. Concurso de residencias médicas .....	589

**CAPÍTULO 66****EL HOSPITAL PÚBLICO**

1.	El Hospital Público. Concepto y breve referencia histórica .....	591
	a) Concepto de Hospital .....	591
	b) Referencia histórica.....	592
2.	Transferencia, descentralización y gestión descentralizada de los hospitales.....	594
3.	Descentralización de hospitales.....	595
	A) Descentralización de establecimientos hospitalarios. Ley 19.337 .....	595
	1) Transformación .....	596
	2) Objetivo .....	596
	3) Faz administrativa y órbita científica .....	596
	4) Facultades de los establecimientos descentralizados .....	596
	5) Conducción.....	597
	6) De las atribuciones del Director .....	597
	7) De los recursos.....	598
	8) Fondo de reserva.....	599
	9) Leyes de contabilidad y de obras públicas. Aplicación ....	599
	10) Adhesión.....	600
	11) Aclaración.....	600
	12) Establecimientos descentralizados.....	600
	B) Transferencia de establecimientos asistenciales nacionales. Ley 21.883.....	601
	1) Transferencia de establecimientos asistenciales y hospitalarios. Fundamentos.....	601
	2) De lo dispuesto en la Ley 21.883.....	602
	C) Hospitales Públicos de Gestión Descentralizada. Decreto 939/2000.....	605
	1. Antecedente. El sistema de los Hospitales Públicos de Autogestión .....	605
	2. Fundamentos .....	606

	Pág.
3. Acerca del Decreto 939/2000 de Hospitales públicos de gestión descentralizada (HPGD).....	606
1) Objetivos.....	607
2) Inscripción de hospitales.....	607
3) Gratuidad.....	607
4) Normas aplicables.....	607
5) Lineamientos.....	608
6) Facultades.....	608
7) Obligaciones.....	609
8) Asesoramiento de la Dirección.....	610
9) De los recursos y las transferencias presupuestarias	610
10) Equilibrio financiero.....	610
11) De los ingresos percibidos por el HPGD.....	611
12) Del Fondo de Redistribución Solidaria (FRS).....	611
13) De la atención médica de los afiliados/beneficiarios de la seguridad social. El cobro de las prestaciones. Obligaciones de los Agentes del SNSS. Plazo.....	611
14) Reclamo del HPGD ante la SSSalud. Discrepancia en la facturación.....	612
15) Facultades específicas del Ministerio de Salud.....	613
16) Aspecto cuantitativo del Registro de Hospitales Públicos de Gestión Descentralizada.....	613

## CAPÍTULO 67

### RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS OBRAS SOCIALES

#### LEY DE OBRAS SOCIALES Nº 23.660

#### LEY DEL SEGURO DE SALUD Nº 23.661

I) Autoridad de Aplicación de las Leyes 23.660 y 23.661.....	615
1. La Superintendencia de Servicios de Salud. Decreto 1615/1996.....	615
2. Superintendencia de Servicios de Salud. Introito.....	615
3. Antecedentes de la SSSALUD.....	616
4. Creación de la SSSALUD.....	616

	Pág
5. Naturaleza jurídica.....	616
6. La organización administrativa de la Superintendencia de Servicios de Salud.....	617
7. De la autoridad máxima de la SSSALUD. El Superintendente	617
a) Conducción del sistema.....	617
b) Los Fines de la Superintendencia de Servicios de Salud..	619
c) Poder de Policía de la SSSALUD. Facultad de dictar normas.....	620
d) Principales Servicios.....	620
8. Organización administrativa de la SSSALUD.....	621
a) Consejo Asesor Ley 23.661 - Art. 14.....	621
b) Defensor del Beneficiario .....	621
c) Unidad de Auditoría Interna.....	622
d) Secretaría General .....	623
e) Gerencia General.....	624
f) Gerencia de Articulación de los Integrantes del Sistema de Salud .....	625
g) Gerencia de Control Prestacional.....	625
h) Gerencia de Control Económico-Financiero .....	627
i) Gerencia de Servicios al Beneficiario.....	628
j) Gerencia de Gestión Estratégica.....	629
k) Gerencia de Asuntos Jurídicos.....	630
l) Gerencia de Administración.....	630
m) Subgerencia de Recursos Humanos y Organización .....	631
n) Subgerencia de Informática.....	632
ñ) Subgerencia de Delegaciones.....	633
o) Gerencia de Articulación de los Integrantes del Sistema de Salud .....	633
o.1) Subgerencia de Articulación de los Integrantes del Sistema de Salud .....	633
p) Gerencia de Control Prestacional.....	634
p.1) Subgerencia de Control Prestacional .....	634
q) Gerencia de Control Económico-Financiero .....	634

	Pág.
q.1) Subgerencia de Control Económico-Financiero .....	634
r) Gerencia de Servicios al Beneficiario.....	635
r.1) Subgerencia de Servicios al Beneficiario .....	635
s) Gerencia de Gestión Estratégica.....	635
s.1) Subgerencia de Gestión Estratégica .....	635
t) Gerencia de Asuntos Jurídicos.....	636
t.1) Subgerencia de Asuntos Jurídicos .....	636
u) Gerencia de Administración.....	636
u.1) Subgerencia de Administración.....	636
9. Doctrina judicial.....	637
— Doctrina de la CSJN.....	637
— Conflicto de competencia.....	638
— Invalidez del acuerdo de reconocimiento de deuda y pago .....	639
— Facultad sancionatoria.....	640
— Validez de un convenio de traspaso de afiliados.....	640
— Responsabilidad del funcionario .....	640
II) Obras Sociales. Régimen Jurídico.....	641
1. Ley de Obras Sociales. Ley N° 23.660.....	641
2. Estructura de la Ley 23.660 de obras Sociales.....	642
a) Arquitectura de la Ley 23.660.....	642
b) Notas.....	643
c) Reglamentación .....	643
d) Alteración del texto original de la Ley 23.660 .....	644
1) Ley 23.890 .....	644
2) Leyes 25.239 y 25.565 .....	645
3) Decreto 446/2000 .....	645
3. Fundamentos tenidos en cuenta en la creación de la Ley 23.660 .....	646
4. Palabras introductorias.....	647
5. Normativa aplicable.....	649
III) Las Obras Sociales .....	650

	Pág.
1. Obras Sociales .....	650
2) Obras Sociales. Concepto .....	650
3. Obras sociales comprendidas .....	652
a) Obras Sociales Sindicales.....	652
a.1) El derecho judicial en relación a las obras sociales sindicales .....	655
b) Obras sociales e institutos de administración mixta .....	656
c) Obras sociales de la administración central del Estado na- cional y sus organismos autárquicos y descentralizados .	658
d) Obras sociales de las empresas y sociedades del Estado..	659
e) Obras sociales constituidas por convenios con empresas privadas o públicas.....	659
f) Obras sociales del personal de las fuerzas armadas y de seguridad.....	660
f.1) Jurisprudencia sobre el Instituto de Obra Social del Ejército .....	660
g) Obras sociales no enumeradas que cumplan con los fines de la ley.....	661
4. Obras Sociales del Personal de Dirección (OSPD).....	662
a) Introito.....	662
b) Antecedentes.....	662
c) Personalidad Jurídica .....	664
d) Administración .....	664
e) Beneficiarios .....	664
f) Aportes y Contribuciones.....	666
g) Libertad de Elección y de Competencia .....	666
5. Asociaciones de Obras Sociales (AOS) .....	668
— Legislación aplicable .....	669
6. De los libros contables y registros que obligatoriamente deben llevar las Obras Sociales de las leyes 23.660 y 23.661 .....	670
7. De las obligaciones y prohibiciones que se imponen a las obras sociales de las leyes 23.660 y 23.661.....	671
a) Obligaciones y prohibiciones que se imponen a las obras sociales en orden a la recepción de nuevos afiliados .....	671

	Pág.
1) Obligaciones.....	671
2) Prohibiciones.....	674
8. Fusión de Obras Sociales.....	677
9. Consorcios de Obras Sociales .....	678
10. Sistema de Contrataciones Regionales de las Obras Sociales .	679
11. “Situación de crisis” de las obras sociales .....	679
12. Encuadramiento de Beneficiarios de Obras Sociales.....	682
a) Introito.....	682
b) Noción legal de conflicto de encuadramiento .....	682
c) Procedimiento de solución de conflictos de encuadramiento.....	683
13. Prestaciones de las obras sociales: Médicas y Sociales.....	685
a) Prestaciones de salud .....	685
b) De las prestaciones médicas.....	685
c) Prestaciones sociales.....	688
14. Obras sociales y entidades NO comprendidas en el régimen de la ley 23.660.....	689
15. Obras sociales que pueden competir en el sistema de las leyes 23.660 y 23.661 .....	689
16. Obras sociales (y entidades) excluidas del proceso de competencia.....	690
IV) Obras Sociales NO Regidas por las Leyes 23.660 y 23.661 .....	692
A) Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados Ley 19.032 (PEN) .....	692
1. El contexto histórico - político - institucional en que fue creado el INSSPjyP .....	692
2. Fundamentos para la creación de la ley 19.032.....	693
3. Acerca del nombre con que se identifica a la obra social creada por ley 19.032.....	695
4. De la Ley 19.032 de creación del INSSJyP .....	696
5. INSSPjyP - Naturaleza jurídica .....	697
6. Los beneficiarios del INSSJyP .....	701
7. Prestaciones médicas .....	701

	Pág.
8. Prestaciones Sociales.....	702
9. Financiación.....	702
10. El INSSJyP y el Sistema Nacional de Obras Sociales.....	703
a) El INSSJyP y el Fondo Solidario de Redistribución (FSR) de la Ley 23.661 .....	703
b) El INSSJyP y la Desregulación del Sistema de Obras Sociales .....	704
c) La Libertad de Elección de Obras Social por parte de Jubilados y Pensionados.....	704
11. Doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en relación al INSSPJyP .....	706
12. Doctrina vinculada con el INSSPJyP .....	710
13. Glosario .....	711
B) Obras sociales provinciales .....	712
1. Introito .....	712
2. Generalidades.....	712
3. Naturaleza jurídica .....	713
4. Beneficiarios .....	713
5. Financiación.....	713
6. Ausencia de regulación de la cobertura sanitaria.....	713
7. PMO .....	714
8. Adhesión al Sistema Nacional del Seguro de Salud.....	714
9. Prestaciones Médicas .....	714
10. Confederación .....	714
11. Obras Sociales Provinciales. Jurisprudencia .....	715
— Medida cautelar para asegurar el derecho a la salud .....	715
— Deber del IPSS de Tucumán de proveer el medicamento requerido .....	715
— Se asimila el IPSS de Tucumán a una O. S. de la ley 23.660 .....	715
— La O. S. de la P. de Tucumán se encuentra regida por la ley 23.660.....	716
— El acto administrativo del IPSS de Tucumán viola el derecho a la salud del afiliado.....	716

	Pág.
— Deber de cubrir la totalidad de tratamiento médico.	716
— Se deja sin efecto la sentencia (promovida por una acción de amparo) .....	717
— Se rechaza el amparo promovido contra una O. S.....	717
— Condena al IPSS - Tucumán. Aplicación de la ley 24.901 .....	717
— Rechazo de la acción de amparo.....	718
— Aplicación de las leyes 23.660 y 23.661.....	718
— Acción de amparo. Se ordena al IOMA la cobertura total de medicamentos .....	718
— Acción de amparo. C. Provincial y provisión de medicamentos.....	719
— IOMA. Ley 6982. Interpretación de sus disposiciones .....	719
— Norma que vulnera el principio de igualdad .....	719
— Norma que vulnera el principio de igualdad .....	720
C) Obras Sociales Universitarias.....	720
1. Obras Sociales Universitarias (OSU). Introito .....	720
2. Antecedentes.....	720
3. Normativa. Ley de creación de las obras sociales universitarias.....	721
4. Definición.....	721
5. Objetivos.....	721
6. Beneficiarios .....	721
7. Gobierno.....	722
8. Presupuesto y patrimonio.....	722
9. Autoridad de aplicación.....	723
10. Disposición transitoria.....	723
11. Derogación.....	723
12. Reglamentación del art. 8º Ley 24.741. Aplicación del Decreto 335/2000 (P.E.N.) .....	723
D) Otras obras sociales.....	725
— Obra social de trabajadores autónomos .....	725

	Pág.
— Obra social para conductores de taxis .....	725
— Instituto de Obra Social (IOS).....	726
— Instituto de Servicios Sociales Bancarios.....	726
— Instituto de Servicios Sociales para Actividades Rurales y Afines .....	726
V) De Los Beneficiarios .....	727
1. Acerca de los Beneficiarios de las Obras Sociales.....	728
a) El afiliado. Antecedente necesario .....	728
b) Naturaleza jurídica del vínculo Afiliado - Obras Social....	729
c) Beneficiarios. Prescripciones legales .....	730
2. Trabajadores en relación de dependencia laboral .....	731
3. La cobertura médico-social del “Grupo Familiar Primario” del afiliado titular .....	733
a) Ascendientes o descendientes del afiliado titular. Requisitos para ser admitidos como Beneficiarios.....	734
b) Cobertura médico-social a los hijos mayores de 18 años que cursen regularmente estudios.....	735
c) La cobertura médico-social de los familiares, en caso de ausencia del titular por el término de un año .....	735
d) Los concubinos. El caso de las parejas gay .....	736
4. Subsistencia del carácter de beneficiario.....	739
5. Jubilados y pensionados .....	743
6. Trabajadores autónomos.....	744
7. Beneficiarios de prestaciones no contributivas .....	745
8. Monotributistas .....	745
9. Empleados del servicio doméstico .....	747
— Legislación aplicable .....	747
10. Personas sin cobertura médico social .....	748
11. Personas que se incorporan al seguro de salud mediante convenios de adhesión.....	749
12. Beneficiarios voluntarios o adherentes.....	749
a) Introducción.....	749
b) Normativa aplicable .....	750

	Pág.
c) La norma que autorizó el vínculo voluntario beneficiario-obra social .....	751
d) Aplicación de la Resolución 490/1990 - INOS.....	751
e) Aplicación de la Resolución 76/1998 - S.S.Sal. de Ejercicio de opción de cambio (dec. 504/98). Entrega de información a los beneficiarios. Procedimiento.....	752
f) Aplicación de la Resolución 195/1998 – SSSalud.....	753
g) Aplicación de la Resolución 479/2006 (S.S.Sal.).....	753
h) Aplicación de la Resolución 367/2010 .....	754
i) Aplicación de la Ley 26.682 – Marco jurídico de la Medicina Prepaga.....	755
j) Contratación voluntaria. Conclusiones .....	756
13. Beneficiarios Pasantes .....	756
— Legislación aplicable .....	756
14. Beneficiarios del seguro de desempleo .....	757
— Legislación aplicable. ....	757
15. El derecho de opción de los afiliados. Pautas generales .....	757
16. Libertad de elección.....	760
a) El ejercicio de elección recae en la persona del afiliado titular .....	760
b) ¿En qué momento de la relación laboral, el afiliado puede ejercer el derecho de opción? .....	760
c) Afiliación única .....	760
d) Afiliación unificada .....	761
e) Período temporal del ejercicio del derecho de opción.....	761
f) Elección única por año aniversario.....	761
g) Modalidad del trámite de elección de obra social u entidad .....	762
h) Imposibilidad de retractación .....	762
i) Grupo familiar primario. Beneficiarios no titulares.....	763
17. Especificidades de la libertad de opción de obra social .....	763
i) Opción de cambio para beneficiarios de obras sociales sindicales.....	763

	Pág.
ii) Opción de cambio para beneficiarios de obras sociales del personal de dirección .....	764
iii) Opción de cambio para jubilados y pensionados .....	765
iv) Opción de cambio para beneficiarios monotributistas....	765
v) Opción de cambio para beneficiarios del personal del servicio doméstico.....	766
vi) Opción de cambio para beneficiarios pasantes .....	766
18. Derechos del afiliado-beneficiario .....	766
19. Consultas y reclamos .....	767
i) Consultas .....	767
ii) Reclamos .....	768
iii) Formas de presentar el reclamo: .....	768
20. Del Defensor del Beneficiario. ....	774
a) Introito .....	774
b) Normativa.....	774
c) Justificación.....	775
d) Objetivo .....	775
e) Funciones .....	776
VI) Aportes y Contribuciones.....	776
1. Financiamiento .....	776
2. Aportes. Normativa legal. Vínculos jurídicos.....	776
3. Naturaleza jurídica del aporte .....	778
4. Concepto de remuneración.....	779
5. Trabajadores a tiempo parcial.....	779
6. Pluriempleo .....	780
7. La contribución a cargo del empleador.....	781
8. Contribución de las sociedades o empresas del Estado .....	781
9. Aportes de jubilados y pensionados .....	781
10. Cobro y destino de los aportes y contribuciones.....	781
11. El cobro de aportes y contribuciones .....	783
12. Doctrina judicial sobre aportes y contribuciones.....	783
1) Incumplimiento del deber de aportar los aportes retenidos.....	783

	Pág.
2) Incumplimiento del deber de aportar los aportes retenidos.....	784
3) Se condena a la obra social .....	784
4) Se revoca procesamiento .....	784
5) Aportes y elección de O. S).....	785
6) Aplicación de la ley 19.550 .....	785
7) Condena a la O. S. y al empleador en partes iguales.....	785
8) Aportes por jubilación y por O. S. ....	786
9) Aportes por mayores montos que perciban las obras sociales .....	786
10) Aporte y régimen de consolidación de deuda de la Provincia de La Rioja .....	786
11) Aportes y solidaridad.....	787
12) Aportes y contribuciones .....	787
13) Calculo de intereses punitorios .....	787
14) Ejecución de cuotas sindicales .....	788
15) Aportes y ley penal tributaria.....	788
16) Superposición de aportes.....	788
17) Superposición de aportes.....	788
18) Certificado de deuda .....	789
19) Sentencia arbitraria .....	789
20) Certificado de deuda .....	789
21) Intimación de pago.....	790
22) Competencia.....	790
23) Falta de competencia .....	790
24) Afiliado voluntario. No a la doble aportación .....	790
25) Existencia de una relación jurídica justificante .....	791
26) Cláusulas de CCT.....	791
VII) El Seguro de Salud. Sistema Nacional del Seguro de Salud – Ley Nº 23.661.....	791
1. Fundamentos de la Ley 23.661 .....	792
2. Estructura de la ley 23.661 .....	795

	Pág.
3. Reglamentación.....	795
4. Norma desactualizada .....	795
5. Normativa .....	796
6. Seguro Social .....	796
7. Objetivos del Seguro de Salud.....	796
8. Política de salud. Participación plural. Descentralización .....	796
9. Beneficiarios .....	798
a) Beneficiarios obligatorios .....	798
b) Beneficiarios optativos.....	799
10. La administración del seguro de salud.....	799
VIII) Financiación. El Fondo Solidario de Redistribución .....	800
1. Financiación .....	800
2. Fondo Solidario de Redistribución. (FSR).....	800
3. Antecedentes .....	801
4. El Fondo Solidario de Redistribución en la ley 23.661 .....	801
5. Organo de Administración del FSR.....	801
6. Integración.....	801
7. Aplicación de los recursos del FSR .....	803
8. Reglamentación del art. 24 ley 23.661 .....	803
IX) Las Prestaciones del Seguro de Salud .....	805
1. Introducción .....	805
2. Programa Médico Obligatorio. Antecedentes.....	807
3. Características del Programa Médico Obligatorio.....	809
4. Síntesis de las prestaciones contenidas en el PMO .....	809
5. Otros temas.....	818
X) La Responsabilidad civil de las obras sociales por los daños ori- nados en la praxis médica .....	819
a) Introducción .....	819
b) Los vínculos jurídicos que se suscitan en el sistema de obras sociales. Derechos y Obligaciones .....	819
c) Organización del Sistema de Prestaciones Médicas de las Obras Sociales.....	823

	Pág.
c.1) Atención Médica Directa a Través de Servicios Propios ..	823
c.2) Pago por Prestación Médica .....	823
c.3) Por Capitación .....	823
c.4) Por Formas Mixtas .....	824
c.5) Por Reintegro.....	824
d) Responsabilidad Civil de las Obras Sociales.....	824
1) Responsabilidad civil de la obra social en los sistemas cerrados .....	824
2) Responsabilidad civil de la obra social en los sistemas abiertos.....	825
3) Responsabilidad de la obra social con fundamento en la obligación tácita de seguridad.....	826
4) Responsabilidad civil de la obra social por el daño ocasionado por los médicos dependientes .....	827
5) El derecho judicial y la responsabilidad civil de las obras sociales. Casuística .....	827
1. Obligación tácita de seguridad (de carácter accesorio de la obligación principal: prestar la asistencia médica) .....	827
2. Obligación tácita de seguridad (deber de las obras sociales de prestar a sus afiliados cobertura médica)	828
3. Obligación tácita de seguridad (en relación con la eficiencia de la prestación médica) .....	828
4. Obligación tácita de seguridad (accesoria a la debida atención médica) .....	828
5. Deber de garantía (Responsabilidad de la O. S. a raíz de la culpa del médico).....	829
6. Responsabilidad con fundamento en la obligación tácita de seguridad .....	829
7. Obligación tácita de seguridad (por la eficacia del servicio de salud). .....	829
8. Obligación tácita de seguridad (relativa a la selección y vigilancia de los prestadores) .....	830
9. Obligación de garantía.....	830
10. Obligación de seguridad (deber de asegurar una prestación médica diligente e idónea) .....	830

	Pág.
11. Vínculo contractual. Estipulación por otro (art. 504, CC). Prescripción .....	830
12. Tipos de estipulaciones a favor de terceros.....	831
13. Caso de estipulación por otro .....	831
14. Deber de seguridad (art. 1198 primera parte del Cód. Civil) .....	831
15. Obligación tácita de seguridad (consistente en evitar toda deficiencia del servicio médico prestado).....	832
16. Aplicación de la figura estipulación a favor de terceros .....	832
17. Aplicación de la figura estipulación a favor de terceros .....	832
18. Estipulación a favor de terceros o bien como obligación propia del contrato .....	833
19. Art. 504 del Cód. Civil - Obligación tácita de seguridad.....	833
20. Plan cerrado y responsabilidad de la O. S. ....	833
21. Sistema cerrado. Responsabilidad. Obligación de seguridad .....	834
22. Sistema abierto. Responsabilidad limitada.....	834
23. Pérdida de chance de supervivencia por falta de atención médica .....	834
24. IOMA. Sistema abierto o cuasi abierto. Responsabilidad por la omisión o denegatoria del servicio.....	835
25. Responsabilidad de la O. S. por los hechos de la gerenciadora.....	835
26. Responsabilidad de la O. S. por la culpa en que incurre la gerenciadora .....	835
27. Responsabilidad por atención médica inadecuada..	836
28. Responsabilidad por omisión de contralor.....	836
29. Responsabilidad por pérdida de chance (suspensión de medicamentos oncológicos) .....	836
30. La O. S. no puede transferir la responsabilidad .....	837
31. SIDA. Responsabilidad de la O. S. por la elección de la prestadora donde se ocasionó daño al afiliado .....	837

	Pág.
32. Responsabilidad por el incumplimiento de la correcta prestación asistencial.....	837
33. La solidaridad no se presume (acerca de la responsabilidad de quienes integran una unión transitoria de empresas y la obra social codemandada) .....	838
34. La obra social responde por la eficacia del servicio que brinda.....	838
35. Condena a reintegrar gastos (la O. S. debe hacerse cargo de las cuestiones de organización).....	838
36. Responsabilidad por daño moral (por negativa irrazonable de afiliación).....	839
37. Indemnización por daño moral.....	839
38. Medica cautelar (asistencia médica por discapacidad) .....	839
39. Acción de amparo y ley 24.901 .....	840
40. Condena a la obra social y al empleador.....	840
41. Responsabilidad de la O. S. por los daños ocasionados por el sanatorio.....	840
42. Responsabilidad por el suicidio de un afiliado.....	841
43. Negligencia de la O. S. en el control de la actividad médica.....	841
44. Responsabilidad por negativa de asistencia médica.	841
45. Liberación de responsabilidad. Cirugía bariátrica no cubierta por el PMO.....	842
46. Responsabilidad por incumplimiento contractual de la O.S.....	842
47. Responsabilidad contractual - Negligencia de la O. S. ....	842
48. Negligencia de la institución asistencial. Responsabilidad solidaria de la O. S.....	843
49. Medicamento que no se comercializa en el país. Procedencia de la acción de amparo.....	843
50. Responsabilidad de la O. S. por el daño producido a un afiliado por un prestador.....	843
51. Culpa “in vigilando” .....	843

	Pág.
52. Ausencia de dependencia entre los prestadores y la obra social.....	844
53. La prestación debe prestarse en condiciones tales que el paciente no sufra daño por deficiencia de la prestación prometida.....	844
54. La negligencia médica acarrea la responsabilidad de la O. S.....	844
55. Deber de establecer la existencia de adecuación entre la conducta debida y la obrada y elaborar el juicio de culpabilidad.....	845
56. Responsabilidad de la O. S. por el incumplimiento de la prestadora .....	845
57. La falta de culpa médica libera a la Obra Social .....	846
58. La ausencia de culpa del médico libera de responsabilidad a la Obra social .....	846
59. Se deja sin efecto sentencia condenatoria .....	846
60. Si el establecimiento médico no es responsable, tampoco lo es la Obra Social.....	846
61. Improcedencia de la medida cautelar.....	847
62. Falta de legitimación para apelar.....	847
XI) La Administración de Programas Especiales (APE).....	847
1. Administración de Programas Especiales (APE). Introito .....	848
2. Solidaridad.....	848
3. Antecedentes .....	849
4. Creación de la Administración de Programas Especiales (APE) .....	850
5. Naturaleza jurídica del APE.....	851
6. Misión del APE .....	852
7. Objeto del APE.....	852
8. Responsabilidad del APE.....	853
9. Prestaciones cubiertas por la APE.....	853
10. Subsidio y reintegros.....	853
11. Organización administrativa del APE. Organigrama .....	854
a) Gerencia General.....	854

	Pág.
b) Auditoría Interna .....	856
c) Gerencia de Prestaciones.....	857
d) Gerencia de Administración de Subsidios y Finanzas.....	858
e) Subgerencia de Subsidios Contabilidad y Finanzas .....	859
f) Subgerencia de Rendición de Cuentas .....	860
g) Subgerencia de Asuntos Jurídicos .....	861
h) Departamento de Sumarios.....	862
i) Departamento de Recursos Humanos.....	862
j) Departamento de Mesa de Entradas y Notificaciones.....	863
k) Departamento de Informática.....	864
XII) Glosario .....	865

### CAPÍTULO 68

#### MARCO REGULATORIO DE LA MEDICINA PREPAGA.

##### LEY 26.682

I) La medicina prepaga .....	881
1. Medicina Prepaga. Antecedentes. Origen, Evolución y Desarrollo. ....	881
2. De las entidades o empresas de medicina prepaga.....	883
3. Cámaras empresariales que nuclean a los prepagos.....	885
4. El Sistema de Medicina Prepaga .....	886
5. La forma de vincularse contractualmente con las entidades prepagas .....	890
6. Medicina prepaga. similitudes y diferencias con otros sistemas .....	891
6.1. Comparación con el Sistema de Obras Sociales .....	891
6.2. Comparación con el Seguro de Salud Comercial.....	893
7. Protección constitucional del consumidor del servicio médico prepago .....	896
8. Aplicación de la Ley 24.240 a la medicina prepaga .....	901
9. Aplicación de la Ley 25.156 a la medicina prepaga .....	902
10. Ley 24.754. Norma imperativa que obligaba al cumplimiento del Programa Médico Obligatorio (PMO) .....	902

	Pág.
a) Empresas reguladas por la ley 26.682.....	904
b) Entidades excluidas de la regulación dispuesta por la ley 26.682, conforme el texto originario del art. 1º ley 26.682	904
11. Aplicación de las normas constitucionales y del Derecho Internacional de los DDHH. ....	904
12. El Contrato de Medicina Prepaga (CMP) .....	908
a) Aspectos generales .....	908
b) Caracteres del Contrato de Prestación Médica Prepaga...	909
i) Contrato Bilateral .....	909
ii) Contrato oneroso .....	910
iii) Contrato típico.....	910
iv) Contrato aleatorio .....	910
v) Contrato de duración y de previsión .....	911
vi) Contrato de consumo .....	912
13. La forma de los Contratos de Medicina Prepaga .....	913
14. El Objeto del contrato. La Prestación Médica Asistencial a Través de “Planes de Salud”. Obligaciones. Derechos .....	914
15. El plan de salud .....	915
a) Planes Abiertos .....	917
b) Planes Cerrados .....	917
c) Planes Mixtos .....	918
d) El contenido de los Planes de Salud y la Ley 26.682 .....	918
e) Cuadro: Taxonomía de servicios, según modalidad asistencial, alcances de cobertura o característica de los planes	919
1) Servicios ofrecidos según modalidad de acceso a los servicios .....	919
2) Según alcances de cobertura.....	920
3) Según características de los usuarios .....	920
II) Marco Regulatorio de la Medicina Prepaga. Ley 26.682 .....	921
16. Del proceso político de creación de la Ley 26.682.....	922
17. Fundamentos de la ley 26.682 .....	924
18. Glosario .....	926

	Pág.
19. Acerca de Ley 26.682 que instaure el marco regulatorio de la medicina prepaga.....	935
a) Estructura .....	936
b) Ley de orden público.....	936
c) Vigencia .....	938
d) Reglamentación.....	938
e) Ámbito de aplicación de la Ley de Medicina Prepaga.....	940
1) Ámbito de aplicación material.....	940
2) Ámbito de aplicación personal .....	940
i) Las Empresas de Medicina Prepaga.....	940
ii) El usuario.....	942
f) Información - Prestaciones incluidas y prestaciones excluidas de los Planes de Salud .....	946
g) Ámbito de aplicación territorial .....	948
20. ¿Qué es una Empresa de Medicina Prepaga?.....	949
a) Componentes de la definición.....	949
1) Persona física o jurídica. Sociedad comercial.....	949
2) Condiciones limitantes para integrar una empresa de medicina prepaga.....	951
3) Objeto social.....	952
4) Contrato de adhesión.....	953
5) Efectores propios o contratados.....	953
b) Contratación individual o corporativa.....	954
c) Información Patrimonial y Contable .....	955
d) Planes de Adhesión y Fondo Solidario de Redistribución	956
e) Capital mínimo .....	956
f) Obligaciones de las EMP por prestaciones brindadas por el hospital público y otros entes .....	957
g) Obligación de adecuarse al régimen jurídico normado por la Ley 26.682 .....	958
21. Del objeto principal de la relación contractual EMP-Usuario	958
a) EMP de planes de salud integrales.....	958
b) EMP de planes de cobertura parciales.....	964

	Pág.
c) Medicamentos .....	965
d) Información – Prestaciones incluidas y prestaciones ex- cluidas de los Planes de Salud .....	965
22. Del contrato de Medicina Prepaga.....	967
a) Modelos .....	967
b) Rescisión.....	970
c) Carencias y Declaración Jurada.....	972
d) Admisión adversa .....	977
e) Personas mayores de 65 años .....	978
f) Fallecimiento del titular .....	980
g) Cobertura del grupo familiar .....	980
h) Contratación corporativa .....	982
i) Contratos vigentes .....	988
j) Cuotas de Planes.....	988
23. De los agentes del Seguro de Salud. Planes superadores.....	990
— Planes Superadores. Planes de Adhesión Voluntaria .....	991
a) Concepto.....	991
b) Normativa aplicable.....	991
c) La norma que autorizó los Planes Superadores .....	991
d) Aplicación de la Resolución 490/1990 - INOS .....	992
e) Aplicación de la Resolución 76/1998 (S.S.Sal.).....	993
f) Aplicación de la Resolución 195/1998 – SSSalud .....	993
g) Aplicación de la Resolución 479/2006 (S.S.Sal.).....	994
h) Aplicación de la Resolución 367/2010.....	995
i) Aplicación de la Ley 26.682 – Marco jurídico de la Medicina Prepaga .....	996
j) Agentes del seguro de salud. Planes superadores. Conclusiones .....	997
24. De la Comisión Permanente .....	997
25. Del Consejo Permanente de Concertación.....	998
26. De la Autoridad de Aplicación .....	998
a) El poder de policía.....	998

	Pág.
b) Autoridad de Aplicación .....	1000
i) Competencia Sanitaria .....	1001
ii) Competencia Defensa del Consumidor .....	1001
iii) Competencia Defensa de la Competencia.....	1001
c) Ministerio de Salud - Superintendencia de Servicios de Salud. Objetivos y funciones.....	1001
i) El Registro Nacional de Empresas de Medicina Pre-paga .....	1003
ii) El Padrón Nacional de Usuarios.....	1004
d) Financiamiento.....	1013
27. Sanciones .....	1013

## O) LEGISLACIÓN SANITARIA INTERNACIONAL

### CAPÍTULO 69

#### LA LEGISLACIÓN SANITARIA INTERNACIONAL

1. Legislación Sanitaria Internacional.....	1019
2. Nociones básicas relacionadas con el derecho internacional .....	1019
3. La Organización Panamericana de la Salud .....	1023
a) Acerca de la Constitución de la Organización Panamericana de la Salud.....	1024
b) Código Sanitario Panamericano .....	1025
c) La OPS y la Legislación en Salud.....	1026
1) Legislación en Salud. Antecedentes y evolución .....	1026
2) Objetivos de Legislación de Salud.....	1027
4. Organización Mundial de la Salud (OMS) .....	1028
a) Orígenes de la OMS.....	1028
b) Constitución de la Organización Mundial de la Salud.....	1028
c) Funciones principales de la OMS .....	1030
d) Estructura administrativa y de conducción de la OMS.....	1031
e) La Argentina como miembro de la OMS .....	1032
f) Resoluciones de la OMS .....	1032

	Pág.
5. El Reglamento Sanitario Internacional (RSI) .....	1034
a) Acerca del Reglamento Sanitario Internacional .....	1035
b) Estructura del Reglamento Sanitario Internacional .....	1037
c) El RSI. Clases de enfermedades de notificación obligatoria....	1038
d) Aplicación del RSI en la Argentina.....	1041
6. De los organismos supranacionales MERCOSUR y UNASUR.....	1044
7. El Mercado Común del Sur. MERCOSUR .....	1045
a) Acerca del MERCOSUR.....	1045
b) El objetivo mercosureño de armonizar la legislación .....	1046
c) La incorporación de la normativa sanitaria mercosureña en la Argentina.....	1048
8. La Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).....	1049
a) Acerca de la UNASUR.....	1049
b) Consejo de Salud Suramericano de la UNASUR.....	1050